



全国城市农贸中心联合会党支部
“第一议题”学习材料

2025.08

一、深入贯彻中央八项规定精神学习教育

深入贯彻中央八项规定精神学习教育

2025年全国两会后启动 7月底前基本结束

习近平作出重要指示强调 锲而不舍落实中央八项规定精神 推进作风建设常态化长效化

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。要持续抓好中央八项规定精神贯彻落实，进一步下大气力把党的建设好，打造一支党性纯洁的队伍、纪律严明的队伍，使我们党始终不负人民，团结带领人民顺利完成所肩负的历史使命。

习近平指出，这次深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持学查改一体推进，坚持从上到下一贯到底，坚持严的基调不动摇，坚持务实精准组织实施，工作开展扎实，取得明显成效。

习近平强调，“四风”问题具有顽固性、反复性，必须以打攻坚战、持久战的决心和恒心，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创事业发展新局面。要增强作风教育针对性实效性，突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导。要建立健全经常性发现问题、解决问题机制，动真格整改整治，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。要强化监督执纪，抓实党组织日常监督，有效发挥群众监督作

用，对顶风违纪的速查严处。要落实作风建设政治责任，严负其责、严管所辖，以铁规矩锻造好作风，推动党员干部干事创业、担当作为、为民造福。

中央党的建设工作领导小组 8 月 29 日召开会议，传达习近平重要指示，总结深入贯彻中央八项规定精神学习教育，研究部署巩固拓展学习教育成果、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化工作。中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持会议并讲话，中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议强调，习近平总书记再次就作风建设作出重要指示，进一步深刻阐明制定和实施中央八项规定、加强党的作风建设的重要性紧迫性，充分肯定学习教育成效，对巩固拓展学习教育成果、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化提出明确要求，对于全党适应新时代新征程形势任务加强作风建设、深入推进全面从严治党具有重大意义。对习近平总书记的重要指示，全党要认真学习领会、全面贯彻落实。

会议指出，这次深入贯彻中央八项规定精神学习教育，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级党组织扛牢政治责任、精心组织实施，广大党员干部积极响应、认真参与，人民群众广泛关注、热情支持，在一体推进学查改、动真碰硬解决“四风”突出问题和补

齐作风建设制度短板、强化制度执行力等方面取得明显成效，达到预期目的。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，以更高政治站位深化对作风建设的认识，牢固树立经常抓、深入抓、持久抓的思想观念。要以多种方式强化作风教育，引导党员干部加强理论武装，筑牢思想堤坝，自觉养成严格遵守中央八项规定及其实施细则精神的好习惯。要持续纠治作风顽疾，健全经常性发现和解决作风问题机制，提高监督穿透力和有效性，对需要长期根治的问题盯住不放、寸步不让。要深入推进风腐同查同治，铲除“四风”问题土壤。要完善作风建设制度机制，狠抓制度执行，切实把制度成果转化为治理效能。要坚持以上率下，强化严管严治，层层传导压力，推动作风建设各项部署和要求落到实处。

“深入贯彻中央八项规定精神学习教育”系列解读

第十一期：从不敢到不想，八项规定如何成为党员干部的行为自觉？

深入贯彻中央八项规定精神，难在形成自觉，形成习惯。经过十余年持之以恒的努力，“四风”问题蔓延的态势得到了有效遏制。但是，我们应该清醒地看到，还有不少问题是因为强力震慑才有所收敛，要解决不能、不想的问题还任重而道远。要真正实现从不敢到不想的转化，要着眼于强健体魄、增强抵抗力，加强党性教育，提高党员、干部坚持优良作风、抵制不良作风的自觉性和坚定性。

党员干部要自觉加强党性修养，修炼共产党人的“心学”。习近平总书记强调，作风问题本质上是党性问题。“本”在人心，内心净化、志向高远便力量无穷。应该清醒认识到，党内政治生活出现这样那样的问题，根子还是一些党员、干部理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了松动。要实现从不敢到不想，就必须返璞归真、固本培元，重点突出理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。只有在立根固本上下功夫，发挥理想信念和道德情操引领作用，才能防止歪风邪气近身附体。中央八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是共产党人应该做到的基本要求。能不能做到中央八项规定精神的要求，说到底是符不符合一名共产党员标准的问题。习近平总书记提醒，我们每一个领导干部都要常思常想“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么”，要对组织和人民常怀感恩敬畏之心，对功名利禄要知足，对物质享受和个人待遇要知止。党员干部要时刻牢记自己的共产党员身份，用更高的道德标准来严格要求自己。

党员干部要自觉追求健康的工作方式和生活方式，主动远离低级趣味。经过十余年坚持不懈的努力，中央八项规定推动了一场关于价值观的深层重塑，使广大党员干部进行了一次触及灵魂的精神洗礼，公私观、是非观、义利观进一步端正。中央八项规定出台后，广大党员、干部从文山会海和接待应酬中解脱出来，工作方式和生活方式发生明显转变，大多数干部觉得解脱了、身心舒畅，家庭也有亲近感

了。真正实现不敢到不想，就要进一步养成艰苦朴素的生活方式，养成健康的工作方式和生活方式，追求健康情趣，慎重对待朋友交往，时刻检点自己生活的方方面面。习近平总书记指出，即便有了一点空闲时间，陪伴家人、尽享亲情，清茶一杯、手捧一卷，操持雅好、神游物外，强身健体、锤炼意志，这样的安排才有品位。党员干部要增强自制力，自觉提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。

党员干部要自觉接受组织和群众监督，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。马克思、恩格斯对巴黎公社的经验进行总结时强调，社会主义国家的一切权力属于人民，一切公职人员必须“在公众监督之下进行工作”，这样“能可靠地防止人们去追求升官发财”和“追求自己的特殊利益”，防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人。要实现从不敢到不想的转变，要进一步注重发挥群众监督和舆论监督的作用，实现权力的有效制约和监督。习近平总书记指出：“各级领导干部要主动接受各方面监督，这既是一种胸怀，也是一种自信。”对党内的一些突出问题，人民群众往往看得很清楚。党员干部的作风好不好，要由群众来评价、由实践来检验。真正实现从不敢到不想的转变，要求领导干部自觉接受人民群众监督，积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。

党员干部要积极投身改革实践，不断完善作风建设常态化长效化制度机制。要真正实现从不敢到不想的转变，还需进一步推动全面深

化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。当前，“四风”问题纠治工作还有不少难点。深入研究违反中央八项规定精神的案例可以发现，有些问题与制度机制设计不科学有密切关系。比如，从大量案件来看，领导干部违法违纪问题大多数发生在担任“一把手”期间，一些地方和行业出现了“前腐后继”的现象，如何监督“一把手”的难题仍然还有待破解。再比如，“一刀切”“层层加码”“政绩观扭曲”“盲目攀比”“弄虚作假”“文山会海反弹反复”等现象仍然积习难改，其背后都有深层次的体制机制原因。为此，要进一步推动全面深化改革，在基层减负、“一把手”监督、考核评价、激励机制等方面拿出更有效举措，推动党员干部转变工作方式、创新工作方法。

党员干部要更加自觉引领社会风气转变，着力铲除不良作风滋生的土壤。作风建设是重塑价值观和重塑社会的过程。每一名党员干部都生活在社会之中，难免和社会上不好的东西相接触。要真正实现从不敢到不想，就必须不断推动改变政治生态、文化土壤和社会风气，形成崇实尚俭的社会风气。经过十余年的持续努力，中央八项规定深刻改变中国，使党风政风焕然一新，引领了社风民风深刻变革。党员干部自觉反对和摒弃关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”等庸俗腐朽的政治文化，展现出了共产党人应有的样子。过去红白事大操大办、盲目攀比的民间陋习得到有效遏制，面子文化、浮躁功利等不良社会心态得到了有效校正，崇实尚俭、戒贪尚廉的新风正气不断充盈。要进一步推动社会风气的转变，针对社会上网络上不时冒头的扭

曲价值观，要及时进行纠治，推动移风易俗、化风成俗，把党的自我革命和伟大社会革命有效贯通起来。

总之，深入贯彻中央八项规定精神，要在不敢到不想上下更多功夫。党员干部不应该是作风建设的被动参与者，而应该是积极践行者，发扬彻底的自我革命精神，节俭朴素、谦虚低调，永葆共产党人清正廉洁的政治本色，把落实中央八项规定精神化作自觉行动。

[解读专家：郑寰，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授]

第十二期：党员干部如何在日常工作生活中贯彻中央八项规定精神？

习近平总书记指出，制度的笼子越扎越紧，针对干部工作生活的监督制度已基本建立健全，下一步关键在于严格执行。作风建设重在日常、贵在坚持，必须常抓不懈、久久为功，有机融入党员干部的日常生活和工作全过程。党的作风体现在每一名党员干部的一言一行中，党员干部作风不好，党在群众心目中的形象就会大打折扣，而中央八项规定精神正是持之以恒推进作风建设的重要遵循。党员干部的生活与工作紧密相连，生活上的自律是工作上清正廉明的前提；不注重小节、放松自我，极易滋生私心杂念，损害党的形象和公信力。因此，贯彻落实中央八项规定精神，必须从日常言行抓起，从思想修养和自我管理严起，真正把严的要求落实到日常工作和生活的各个方面。

严格自律，做到慎独慎微。中国古人讲“从善如登，从恶如崩”，“破山中贼易，破心中贼难”，说明了克服心中欲望的困难。加强自律关键是在私底下、无人时、细微处能不能做到慎独慎微。党员干部贯彻中央八项规定精神，就要养成慎始、慎独、慎微的意识，经得住诱惑，管得住小节，走好人生每一步。这就要求党员干部坚持从小事小节中加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。习近平总书记强调：“领导干部普遍受人关注，言行无小事。一篇讲话、一次活动，一项决策、一个部署，甚至一餐饭、一杯酒，都会影响着周边、影响着社会，都会在一定程度上体现着党的形象。要使自己的影响始终是正向的、自己的形象始终保持良好的，就要高标准要求自己，对自己苛刻一点，做到‘见善如不及，见不善如探汤’。”这就要求党员领导干部必须增强如履薄冰、如临深渊的意识，不断培养和强化自我约束、自我控制的能力，真正做到心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑。

言行一致，做到知行合一。大量违纪违法案件表明，党内有些人存在“两面人”的问题。有的修身不真修，信仰不真信，很会伪装，喜欢表演作秀，表里不一，欺上瞒下，说一套、做一套，台上一套、台下一套，当面一套、背后一套。这种口是心非的“两面人”，对党和人民的事业危害很大。贯彻中央八项规定精神，就要求党员领导干部必须从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己。对待党中央提出的要求，必须落实到行动中，不能只是口头讲讲，要落实到各

个方面、各项工作上。党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝，任何时候任何情况下都做到表里如一，同党中央保持高度一致。

见贤思齐，坚持以高标准要求自己。榜样的力量是无穷的。我们党百余年历史上涌现出了一大批艰苦奋斗、严于律己的革命者，他们用自己的行动生动体现了共产党人的优良作风和艰苦奋斗精神。党员干部要继承和弘扬革命前辈的优良作风，就要对照革命先烈、身边榜样、先进典型找差距，明确努力方向。《中国共产党章程》规定：

“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”党员干部要时刻用党章、用共产党员标准要求自己，要有“与人不求备，检身若不及”的精神，时刻做到自重自省自警自励，从一点一滴中完善自己，始终保持共产党员的本色。

见不贤而内自省，坚决摒弃“看戏”心理。贯彻中央八项规定精神，要求党员干部勤于自省。每名党员干部都应该抛弃“看戏”的心态，时刻用共产党员标准要求自己，真正从别人身上汲取教训，把未病当作有病防，使铁的纪律和规矩转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。习近平总书记提醒全党同志，如果沉迷在“四风”之中，还讲什么无数革命先烈流血牺牲打下的红色江山永不变色，那是多么大的讽刺啊！无数革命先烈流血牺牲打下的红色江山就是让一些人去挥霍败坏的吗？！如果领导干部弄不清“为了谁、依靠谁、我是谁”，如

果“四风”问题蔓延开来又得不到有效遏制，就会像一座无形的墙把党和人民群众隔开，就会像一把无情的刀割断党同人民群众的血肉联系，那后果就严重了。党员干部要时刻保持清醒，善于从典型案例中不断反省自身言行，从小事小节上加强约束、规范自己，时刻保持清醒，经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

注重加强自身管理，正确认识和处理人际关系。共产党员不是生活在真空之中，对党员干部来说，要注重加强自身管理，不断净化社交圈、生活圈、朋友圈。习近平总书记曾指出，中国是个人情社会，大家生活在社会上，都有亲戚、朋友、熟人、同事、上级、下属等，推进工作、解决问题时都会面对原则和人情的选择。面对老领导、老同事、老同学、老朋友、老下属，还有远的近的各路亲戚，如何正确对待和把握是对领导干部一个很现实的考验。在一些地方和单位，正常的人际关系被扭曲，情感发生异化，哥们义气代替了同志友谊，上下级关系成了人身依附关系，干部为人情和关系所累，党性原则和群众感情日趋淡漠。大量事实证明，领导干部一旦掉进关系网、人情陷阱而不能自拔，就很容易出问题。贯彻中央八项规定精神，要求党员干部正确认识和处理人际关系，摆正公私关系，做到公私分明、克己奉公、严格自律。面对现实的考验，要坚决避免同流合污，不随波逐流。

勤俭齐家，把家风建设摆在重要位置。贯彻中央八项规定精神，党员干部除了自我修身，还要加强对家属、子女和身边工作人员的教

育约束。习近平总书记反复强调家风问题，要求党员干部对家里那点事，要多操点心，多听听各方面反映，有了问题要敢抓敢管，再难也要硬起头皮来管。大量违纪违法案例表明，很多人什么关都能过，生死关也能过，但亲情关过不去，最后栽在这个问题上。党员干部特别是领导干部要防止身边人把自己“拉下水”，要防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止“枕边风”成为贪腐的导火索。领导干部要严格要求亲属子女，过好亲情关，教育他们树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力的良好观念。

[解读专家：郑寰，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授]

第十三期：遵规守纪重要，还是人情往来重要？

党的十八大以来，我们党坚决贯彻中央八项规定精神，同“四风”不懈斗争，取得很大成果，但作风积弊还没有根除，有些人仍然存在一些模糊认识，尤其是当吃饭喝酒被冠以人情世故之名，当抹不开面子成为违规违纪借口，我们亟须厘清：遵规守纪与人情面子，孰轻孰重？2022年3月1日，习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上告诫广大党员干部守住拒腐防变防线，要从小事小节上守起，指出：“八项规定是党中央立下的铁规矩，决不能不当回事”“有的人认为，吃吃饭、喝喝酒是人情世故，觉得抹不开面子。有什么抹不开面子的？是遵规守纪重要，还是人情往来重要？这个问题都想不清楚，还能干什么事！”并

强调“对执行中央八项规定，要越往后执纪越严”。全党必须清醒认识，中央八项规定精神、党的纪律规矩是不可触碰的高压线，要坚决防止任何以人情面子为名而妥协退让的倾向和苗头，才能让纪律规矩高压线始终带电生威，确保党员干部队伍清正廉洁、政治生态风清气正。

近年来，各地查处的违反中央八项规定精神案例中，因所谓人情往来滑向腐败深渊的现象屡见不鲜。实践中，有的人把庸俗应酬当人情世故，以餐桌上的推杯换盏、礼尚往来作为权力与利益交换的伪装，最终导致“吃人家的嘴软，拿人家的手短”；有的人以抹不开面子为借口违规参与聚餐饮酒，既破坏党内清清爽爽的同志关系，也为腐败滋生埋下隐患；有的人则抱着“别人能做我也能做”的侥幸心理，随波逐流从众参与违规行为，进而引发“小圈子”腐败甚至系统性塌方等问题，严重污染政治生态。我们必须深刻认识到以人情往来为名导致纪律防线松动，绝非孤立的、无足轻重的行为偏差，而会引起从个人到组织再到社会的多维度连锁反应，必须引起我们的高度警觉并坚决防范。

对党员干部而言，以人情往来为名突破党规党纪底线的行为，本质是党性原则的弱化、纪律意识淡薄的表现、职责使命缺位的体现。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。当党员干部以人情难却、抹不开面子为由突破原则，本质上是将个人私心私情凌驾于党的原则之上，是私心驱动下的公私不分的错位，反映出部分干部在复

杂环境中未能将为人民服务的宗旨意识转化为抵御诱惑的行动自觉。中央八项规定是管长远的铁规矩、硬杠杠，全体党员干部都必须严格遵守，真正做到有令必行、有禁必止。将违规吃喝通过人情往来等各种借口合理化，反映出少数党员干部对中央八项规定精神、党的纪律规矩缺乏敬畏之心。须知这种看似微小的变通和妥协，最终必将导致拒腐防变防线的失守。党员干部肩负着党和人民赋予的职责使命，必须始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。因人情面子而触碰纪律规矩红线，本质上是对职责使命的辜负，暴露出部分干部政绩观错位、责任心缺失。这种行为必将导致党的路线方针政策难以贯彻，直接影响群众的获得感与幸福感，使党的执政基础受到侵蚀。

从组织的角度，我们要清醒认识到以人情往来为名突破党规党纪底线的行为不是小事小节，一旦成风，党内会形成“讲关系不讲原则、讲人情不讲规矩”的潜规则，破坏党内风清气正的政治生态，损害干事创业的良好氛围。把人情往来凌驾于中央八项规定精神上、纵容“人情”侵蚀作风建设要求，必将破坏党的形象和威信，损害党群干群关系，动摇党的执政之基。正如习近平总书记所指出，人们认为习以为常的一些作风问题，往往就是对党的公信力、党的形象带来致命破坏的问题。党的十八大前的一段时间里一些领导干部中吃喝成风，老百姓意见很大。出了多少规定，也没有管住，不少人因此失去了信心。党的十八大后，我们下决心整治，现在管住了，人民群

众拍手叫好。我们管住了一些领导干部的嘴，赢得了无数人民群众的心。这就是小切口、大成效。

在社会影响层面，领导干部作为“关键少数”，其作风如何对党风政风乃至整个社会风气的走向具有重要影响。当干部以人情往来为由突破纪律防线，群众也会产生办事靠关系、权力能通融的错误认识；如果党员干部“人情往来”成风传导至社会层面，将会侵蚀群众对公平正义的信仰和对规则的信任，助长不良风气，严重破坏社会公平正义的根基，最终影响社会的和谐稳定与长远发展。

古人云：“堤溃蚁孔，气泄针芒。”任何时候，人情往来都不能逾越纪律规矩之堤，这是全面从严治党、深入贯彻中央八项规定精神的必然要求。中国是个人情社会，党员干部都不是生活在真空中，都有亲戚、朋友、熟人、同事、上级、下属等，推进工作、解决问题时可能面对遵规守纪与人情往来发生冲突或产生模糊地带的问题。习近平总书记指出：“原则跟人情能够统一当然最好，但二者不能统一时我们要毫不犹豫坚持原则，决不能迁就人情。”党员干部必须头脑清醒，坚持秉公办事、铁面无私，划清“公与私”“情与法”“人情与原则”的界限，这既是对个人政治生命的最大守护，更是对党的事业、人民福祉的高度负责。

首先，以纪律规矩为标准厘清党员干部人情往来的行为边界。中华民族自古以来就有礼尚往来、投桃报李等传统美德，这种基于情感

共鸣、道德认同的人情有助于构建健康和谐的人际关系；党组织内同志正常交流、沟通协作、关怀慰问，有助于增强组织的凝聚力和向心力，这些都与作风建设的要求并行不悖。但必须清晰界定，任何违反中央八项规定精神、可能影响公正执行公务、谋取个人或小团体私利、破坏组织原则的所谓人情，均属于作风建设明确禁止的范畴。中央八项规定及其实施细则、《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，明确禁止利用职权或职务上的影响“接受、赠送可能影响公正执行公务的礼品礼金”“违规组织、参加宴请”等行为，为人情往来划出红线。广大党员干部要牢固树立规则大于人情、纪律高于情面、公心重于私谊的坚定信念，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，用健康的党内政治生活取代庸俗应酬，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

其次，以理想信念教育为抓手，充分依托本次学习教育契机，引导党员干部不断增强纪律意识、规矩意识。党员干部首先要明白自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，第一目标是为民谋利，始终把党和人民放在首位。党员干部要深刻认识到，人情往来的根基应建立在对人民的赤诚热爱与责任担当之上。要重情谊，但要做到“恋亲不为亲徇私，念旧不为旧谋利，济亲不为亲撑腰”；要讲人情，但决不能为人情所困、为人情所累，必须坚决拒绝那些突破原则底线、违背政策法规的人情往来。党员干部还应明白，真正的面子，

不是觥筹交错间的虚华喧嚣，而是来自群众心底的认可与敬重。唯有把事办到群众心坎上、将情系在民生福祉中，用实干赢得百姓口碑，才是党员干部应追求的人情和面子。这样的人情和面子里，饱含着“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的为民情怀，映照出“功成不必在我，功成必定有我”的担当底色，代表着党的形象和威信。

最后，扎紧制度笼子，细化权力运行流程，不断完善作风建设相关制度体系，将八小时内外的社交活动纳入监督范围，织密全方位、立体式的监督网络。特别针对易受人情干扰的重点领域和关键环节，制定更加严密、更具操作性的防控措施。同时，对人情往来中的违规行为，必须坚持“零容忍”态度，发现一起、查处一起，对顶风违纪的典型案例，要通过通报曝光、召开警示教育会等方式强化震慑效应，释放纪律面前没有例外、越往后执纪越严的强烈信号。

【解读专家：吕品，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授】

第十四期：八项规定怎样重塑党群干群关系？

习近平总书记强调：“密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。”中央八项规定就是新时代党中央的徙木立信之举，重塑了党群干群关系，更加坚定了全国人民相信

党、依靠党、跟党走的信念信心。2024 年国家统计局社情民意调查显示，对党中央带头贯彻落实中央八项规定情况表示满意、总体成效表示肯定的，分别为 97.4%、94.9%。

一、大力纠治损害群众利益的不正之风

习近平总书记深刻指出，“执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。”不正之风违背中国共产党的性质宗旨，是群众深恶痛绝、反映最强烈的问题。现在基层的种种问题，很多是因为党员、干部心里没有群众，不去做、不想做、不会做群众工作，少数干部或无视群众期盼、或不敢应对诉求，在群众面前处于失语状态，严重损害党群干群关系。

党的十八大以来，全党大力纠治损害群众利益的不正之风，对公款购买赠送月饼贺年卡、公款吃喝送礼、公款旅游、公车私用、违规建设楼堂馆所、大办婚丧喜庆、滥发钱物、“会所中的歪风”、违规打高尔夫球等问题开展集中整治。全国“三公”经费大幅下降，2023 年比 2012 年减少 68.4%。紧盯享乐主义、奢靡之风，深入整治违规收受礼品礼金、违规吃喝等突出问题，深挖细查收受电子红包、私车公养等隐形变异问题，专项整治利用名贵特产和特殊资源谋取私利等问题。紧盯元旦、春节、“五一”、端午、中秋、国庆等重要节点，加强监督提醒、明察暗访，开展通报曝光、警示教育。紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象，持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、

“面子工程”、统计造假以及基层治理不良现象等整改整治，从理想信念、工作程序、体制机制等方面下功夫抑制不正之风。一些人对不正之风不以为然、乐此不疲的根源在于世界观、人生观、价值观问题没有解决好，有的人认为，吃吃饭、喝喝酒是人情世故，觉得抹不开面子，殊不知一个人蜕化变质往往是从吃喝玩乐起步的。一顿饭、一个小礼品都可能使廉洁防线松动、后退，一件小事忽略了，两件小事忽略了，就会在是非观念上逐渐的淡漠，最终走向违法犯罪，到那时幡然醒悟却为时已晚。

截至 2024 年底，全国共查处违反中央八项规定精神问题 107.6 万起，批评教育和处理 152.3 万人，其中给予党纪政务处分 99.5 万人。建立落实中央八项规定精神情况月报制度，截至 2025 年 3 月连续 138 个月公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据，始终坚持零容忍，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，攻克了一批司空见惯的作风顽疾，奢靡享乐歪风基本刹住，高高在上、脱离群众等现象明显改观。

实践证明，不正之风离我们越远，干部队伍就越有战斗力，群众就会离我们越近。我们既要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，更要睁大火眼金睛，任凭不正之风“七十二变”，也要把它们揪出来。要持续加大违反中央八项规定精神问题查处力度，释放越往后越严的信号，让老百姓可感可及，永葆党的先进性和纯洁性。

二、坚决反对群众深恶痛绝的特权现象和腐败行为

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。毛泽东曾经说过：“群众是从实践中来选择他们的领导工具、他们的领导者。被选的人，如果自以为了不得，不是自觉地作工具，而以为‘我是何等人物’！那就错了。”这句掷地有声的话，今日听来依然振聋发聩。

中央八项规定从中央政治局做起、从高级干部抓起，严格执行有关工作和生活待遇规定，要求各级领导干部始终牢记自己是劳动人民的普通一员，自觉抵制特权思想和特权行为。规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，严肃查处“裙带腐败”、“衙内腐败”等突出问题，有效斩断了利用影响力谋取私利的链条，有力维护了社会公平正义。基层干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门、单位，基层干部的不正之风和腐败问题还多发易发。有的搞雁过拔毛，挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资金、扶贫资金；有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要；有的高高在上，漠视群众疾苦，形式主义、官僚主义严重；有的执法不公，甚至成为家族势力、黑恶势力的代言人，横行乡里、欺压百姓。

党的十八大以来，我们坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正。相对于“远在天边”的“老虎”，群众对“近在眼前”嗡嗡乱飞的“蝇贪”感受更为真切。“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。我们深入排查治理民生领域的“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，对脱贫攻坚、粮食购销、耕地保护、安全生产、医药卫生、防汛救灾等领域不正之风强化监督执纪，持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务等方面突出问题治理，扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，对基层贪腐以及执法不公等问题，做到认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益。2016年以来，全国纪检监察机关共查处群众身边不正之风和腐败问题220.9万个，给予党纪政务处分183万人，移送检察机关7.3万人，带动解决一大批群众反映强烈的突出问题，人民群众切身感受到全面从严治党就在身边、公平正义就在身边，党群干群关系焕然一新。

三、坚决打好作风建设攻坚战、持久战

在取得一项项重大成就的同时，习近平总书记也深刻指出，风化俗成需要时间，落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战。制定

实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年。

在充分肯定成绩的同时，我们也要看到，党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。分析这些年来查处的典型腐败案件，都有一个量变到质变、小节到大错的过程。面对“送上门”、“看着安全”的好处，有的干部心存侥幸，有的不好意思拒绝，有的在半推半就中滑向深渊。有的误以为“隐形”即安全，殊不知若要人不知、除非己莫为。如果对事业失却了敬畏之心，将“底线”抛诸脑后，所有隐性问题最终都会暴露出来成为显性问题，最终把干部拉入深渊、身陷囹圄。

针对“四风”隐形变异的新特点、新形态，我们要时刻防范。要在提高发现问题能力上下足功夫，充分借力信息化手段、运用职能部门数据，在大数据的碰撞中揪出隐形变异的“尾巴”，让隐形问题显性化。要在扎紧制度笼子上下功夫，深刻把握隐形变异问题的突出表现、产生原因，深入查找制度方面存在的漏洞，把查处问题同推动深化改革、完善制度、优化治理更加紧密地结合起来，着力从制度机制上铲除“四风”隐形变异的土壤，在解决个别具体问题的同时着力解决面上的普遍性问题，从根本上推动形成风清气正的政治生态，推动社风民风向上向善。

要走好新时代党的群众路线。中央八项规定把改进调查研究作为第一条，习近平总书记带头身体力行，足迹遍布大江南北，轻车简从、减少陪同、简化接待，同群众开“条凳座谈会”、同干部面对面对心，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。各级领导干部走出机关、走进基层，通过“四不两直”、“四下基层”等方式了解社情民意，察实情看实效，听心声寻对策，把屁股端端地坐在老百姓的这一面，把问题解决在基层、把困难攻克在一线。要制定具体举措破解基层治理“小马拉大车”突出问题，防治“指尖上的形式主义”，精简优化基层考核，严控从基层借调工作人员，推动全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单。通过一件件具体的实事，架起党群干群之间的“连心桥”。

世界上怕就怕“认真”二字，共产党就最讲“认真”。全党用“讲认真”的精神、“有韧劲”的行动逐项落实中央八项规定及其实施细则精神。党员、干部工作状态和精神状态更加积极，建功新时代的精气神得到提振。落实中央八项规定精神，遏制了不正之风，使广大党员、干部把更多的心思和精力投入到工作中，进一步增强了工作责任心、校正了政绩观偏差、激发了干事创业热情。

[解读专家：王懂棋，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教学秘书，教授]

第十五期：如何破解违反中央八项规定精神的隐形变异问题

习近平总书记深刻指出，党的十八大以来，我们坚决贯彻中央八项规定精神，同“四风”不懈斗争，取得很大成果，但作风积弊还没有根除，有些问题依然以变相和地下的状态存在着。现实中，在形式主义、官僚主义问题方面，有的对会议缺乏统筹，正式会议、现场会议少了，但各种专题会、视频会多了起来，层层陪会、“套娃式”开会现象仍有发生；有的对文件制发环节评估审查不严，红头变白头，发文由线下转线上，或通过不标注文号、加便签等形式变相下文，将“要材料”改称所谓“提供工作素材”；有的地方过度开发建设政务应用程序，要求事事打卡留痕，强制转发点赞，使“指尖上的便捷”异化为“指尖上的负担”；在享乐主义、奢靡之风问题方面，有的潜入地下、由明变暗，转到私人会所、企业食堂，躲到偏远的农家乐、周边的县市去吃吃喝喝，甚至跑到国境外去搞享乐奢靡；有的变换花样、改头换面，“不吃公款吃老板”“不吃本级吃下级”，甚至变着法子“吃公函”；有的手段翻新、花样升级，以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼、拉关系，利用电子礼品卡、提货券等多种方式收送礼品礼金。针对违反中央八项规定精神的隐形变异问题，我们要始终坚持零容忍的态度，严字当头；要念好“紧箍咒”，通过技术赋能让其无处遁形；要完善体制机制，丰富防范和纠治的有效办法。

一、坚持严字当头

习近平总书记指出，中央八项规定堤坝是好不容易筑起的，一定要倍加珍惜，不断巡堤检修、培土加固。要紧盯不放、寸步不让，对

享乐奢靡歪风露头就打，对隐形变异新动向时刻防范，对顶风违纪行为从严查处，决不允许死灰复燃！决不允许旧弊未除、新弊又生！

各种隐形变异问题出现的动因归根结底还是一个“私”字，没有正确处理公与私的关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。党员干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。一旦在公私关系上思想失守，慢慢地是非观、义利观、权力观、事业观就会发生偏差，作风上、行为上各种出轨越界、跑冒滴漏、隐形变异就在所难免了。有的地方“四风”问题穿上“隐身衣”、躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”、打起“游击战”，有的领导干部从一开始的吃喝玩乐到最后的以权谋私、贪赃枉法，为自己和小团体谋取私利，甚至到了欲壑难填、蛇欲吞象的地步。

破解违反中央八项规定精神的隐形变异问题，要坚持严字当头，正确处理好公私关系。要把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，督促党员、干部“勿以恶小而为之”。要加大风腐同查同治力度，动真碰硬执纪，全面从严、一严到底，释放越往后越严的强烈信号。要教育引导党员干部严以律己，始终保持敬畏之心，坚守底线，养浩然正气，做到慎独慎初慎微慎欲。如果对事业丧失了敬畏之心，将纪律规矩、底线原则统统抛诸脑后，所有隐性问题最终都会暴露出来成为显性问题，最终使干部坠入深渊、身陷囹圄。“惟江上之清风，与山间之明月，耳得之而为声，目遇之而成色，取之无禁，用之不竭。”习

近平总书记曾引用过苏轼的这段话，强调“这份情怀，正是今人所欠缺的，也是最为珍贵的”。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。“家”和“冢”这两个字，它们很像，区别就在于那个“点”摆在什么位置。事实表明，党员干部思想上松一寸，行动上就会散一尺，我们党在老百姓心中的形象就会落一丈。面对自己的家人，党员干部尤其是领导干部要时刻警惕手中的权力，时刻避免公私关系出现错位、越位。要将对党的绝对忠诚转化为时刻严格要求自己和身边人的硬要求。要始终做到慎独慎初慎微慎欲，培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈，在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊，始终不放纵、不越轨、不逾矩，增强拒腐防变的免疫力。

二、重视技术赋能

新技术在为人们的工作和生活带来各种便利、提供各种服务的同时，也不可避免带来一些新的问题。比如中央多次强调要整治指尖上的形式主义，为基层减负，还基层干部时间空间更好服务民生，更好专注干事。比如，腐败的手段越发隐形变异、翻新升级，用权谋利的本质没有变，但表现方式从原来“本人在前台”演变为“隐藏于幕后”，通过特定关系人实现联系和利益变现。一方面，谋取利益方式由“利用职权为他人直接办事”演变为“借助职务影响力”，通过

“代理人”或“中间人”间接为他人谋利；另一方面，利益收受方式由在职时办事收财、直接赤裸裸收受现金、“一事一清、一单一结”等演变为离职后收财、将钱财放入特定关系人、以市场化和民事化的手段变相敛财、“多单统结、期权兑付”等，隐形变异后的腐败问题更加具有伪装性、欺骗性、迷惑性，发现难度更大，查处难度更大。

不正之风和腐败问题同根同源，“风”的蔓延势必导致“腐”的滋生。对于违反中央八项规定精神问题呈现的隐形变异特点，要在提高发现问题能力上下足功夫，重视技术赋能，充分借力信息化手段，运用职能部门数据，在大数据的碰撞中揪出隐形变异的“尾巴”，让隐形变异问题显性化。在整治形式主义、官僚主义隐形变异方面，要进一步明晰技术赋能的本质是解放人、服务人而不是约束和限制干事创业的手脚。现阶段要有效整合并规范各类数字化平台，全面梳理和排查现有的政务 APP，坚决合并或关停功能重叠、作用不大的 APP，及时清理一些使用率低、缺乏实际价值的 APP。在基层治理中使用政务 APP 应加强统筹，从实际需求出发，不能作强制性要求。针对同一事项或数据，原则上应通过“一站式”综合平台、“一张表”形式报送，实现数据互通、信息共享，防止脱离工作实际的强制要求打卡接龙、多头填报、重复索要数据的情形，全面落实中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制的有关要求。

在整治享乐主义、奢靡之风方面，要通过网络平台和大数据技术，建立一整套集监督、管理、查处、预警、评估于一体的精准发现

和有效打击享乐主义、奢靡之风的技术体系。既要积极运用大数据、人工智能等新技术，拓展监督检查的途径和方法，又要切实将新技术、新手段转化为治理效能，构建数字监督检查平台、基层公权力大数据监督平台，整合各地监督信息化系统，完善监督平台体系，持续放大数据“乘数效应”，让数据“聚起来”“动起来”“用起来”，助力高质量研判决策。

要加强纪检监察机关与相关职能部门的协调联动、横向互通，完善与组织、公安、市场监管、税务等部门的数据协同共享机制，研究制定纪检监察大数据供给标准，指导先行先试地区探索完善地方“大数据底座建设”，推动实现央地信息数据交叉互补应用，持续为业务工作提供高质量数据资源供给。要以数字化智能化监督助力解决重大工程监督信息不对称、能力不适应问题，通过剖析工程建设、采购招标、外包外协可能存在的廉洁风险点、监管薄弱项，将监督嵌入工程建设全流程与项目管理全领域，延伸监督触角，织密监督网络，为异常行为“赋码亮灯”，让权力运行“留痕存迹”，提升甄别灵敏度和精准性，提高数据穿透分析效能，持续完善风腐同查同治的工具箱。

三、完善体制机制

破解违反中央八项规定精神隐形变异问题要注重完善体制机制，既要在查处上下功夫，更要在分析问题背后的原因上做文章，做到由表及里，由显及隐，透过现象看本质，在解决个别具体问题的同时着

力解决面上的普遍性问题。“千丈之堤，以蝼蚁之穴溃；百尺之室，以突隙之烟焚。”要把完善体制机制的要求落实到每一项工作、每一个环节之中，自觉接受群众评议和社会监督。

实现监督范围和对象全面覆盖，应着力构建全方位监督格局，将党和国家监督体系延伸到权力行使的各主体、各方面、各环节、各领域，覆盖到每一个党员、领导干部和公职人员，覆盖到党和国家机关所有机构履行职责全过程。既要注重完善党内监督体系，做到党内监督没有禁区、没有例外，也要积极推动各类监督有机贯通、相互协调，构建起严密的监督网络。

在广大基层，要把纪检监察同对基层巡察结合起来、同各方面监督统筹起来，破解“四风”隐形变异的监督难题。面对基层监督中人情干扰、“熟人社会”等因素，要创新监督方式，提升基层监督质效，整合监督资源，形成以党内监督为主导、各类监督贯通协调的责任全链条。在一些资源集中、问题集中地区，可以探索对乡镇（街道）、村（居）提级监督方式，将集体“三资”规模大、信访反映问题突出、“两委”成员违纪违法问题多发的村（居）“一把手”和重点基层站所负责人纳入提级监督范围，提升基层监督整体质效。优化案件提级审核机制，采取“县内交叉评议、市级深度评查”等方式，强化“乡案县审”，着力破解发生在基层的案件查审不分、审理虚化、质效不高等问题。强化“纪巡组”联动监督，推动市县巡察向基层延伸，促进“四项监督”统筹衔接常态化、制度化。畅通监督渠

道，深入了解群众诉求、广泛收集问题线索，让群众感受到全面从严治党就在身边、正风肃纪反腐就在身边。

要进一步健全防治“四风”问题的党内法规体系。2024年，中共中央办公厅、国务院办公厅出台了《整治形式主义为基层减负若干规定》，进一步为解决“四风”问题提供了制度依据。接下来，要将防范和纠治违反中央八项规定精神的隐形变异问题体现在更多的党内法规制度体系中，形成党内法规有规定、党内规范性文件措施实、行为导向可预期、身边群众好监督的生动局面。通过让制度带电长牙、让广大党员干部群众充分发力，不断压缩违反中央八项规定精神隐形变异问题的生存空间，持续巩固发展党风政风焕然一新、社风民风向上向善的政治生态。

[解读专家：王懂棋，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教学秘书，教授]

二、 习近平总书记近期重要指示、重要讲话、重要文章

9月1日出版的第17期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《弘扬伟大抗战精神，向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进》。这是习近平总书记2014年7月至2025年5月期间有关重要论述的节录。

弘扬伟大抗战精神，向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进※

习近平

—

伟大的中国人民抗日战争，是中国人民近代以来争取独立自由史册上可歌可泣的一页，是中华民族历史发展进程中饱经沧桑的一章。

伟大的中国人民抗日战争，使中华民族的觉醒和团结达到了前所未有的高度。正如毛泽东同志所指出的，这是“战争史上的奇观，中华民族的壮举，惊天动地的伟业”。

伟大的中国人民抗日战争，开辟了世界反法西斯战争的东方主战场，为挽救民族危亡、实现民族独立和人民解放，为争取世界和平的伟大事业，作出了彪炳史册的贡献。

(2014年7月7日在纪念全民族抗战爆发77周年仪式上的讲话)

二

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求。纵观世界历史，依靠武力对外侵略扩张最终都是要失败的。这是历史规律。中国将坚定不移走和平发展道路，并且希望世界各国共同走和平发展道路，让和平的阳光永远普照人类生活的星球。

令人遗憾的是，在中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利近七十年的今天，仍然有少数人无视铁的历史事实，无视在战争中牺牲的数以千万计的无辜生命，逆历史潮流而动，一再否认甚至美化侵略历史，破坏国际互信，制造地区紧张，引起了包括中国人民在内的全世界爱好和平人民的强烈谴责。

历史就是历史，事实就是事实，任何人都不可能改变历史和事实。付出了巨大牺牲的中国人民，将坚定不移捍卫用鲜血和生命写下的历史。任何人想要否认、歪曲甚至美化侵略历史，中国人民和各国人民绝不答应！

(2014年7月7日在纪念全民族抗战爆发77周年仪式上的讲话)

三

中华民族是一个有着5000多年文明史的伟大民族，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。进入近代以后，由于列强的入侵和封建统治的腐败，中国落伍了，一步步成为半殖民地半封建社会。特别是由于日本军国主义的野蛮入侵，中华民族濒临亡国灭种的境地。日本军国主义通过甲午战争并吞中国台湾和澎湖列岛等领土后，又通过八国联军侵华战争和日俄战争攫取了在中国东北南部和京津一带等地区驻军的侵略权益，为扩大侵华战争构筑了前沿阵地。1931年，日本军国主义悍然发动九一八事变，占领中国东北全境；1937年又蓄意制造七七事变，发动了全面侵华战争。日本军国主义的野心就是要变中国

为其独占的殖民地，进而吞并亚洲、称霸世界。日本军国主义的这一疯狂的侵略国策，给中国人民和广大亚洲国家人民带来了前所未有的巨大灾难，在人类文明史上留下了极其黑暗的一页。

日本军国主义的野蛮侵略，激起中国人民的奋勇抵抗。九一八事变成为中国人民抗日战争的起点，并揭开了世界反法西斯战争的序幕。七七事变成为中国全民族抗战的开端，由此开辟了世界反法西斯战争的东方主战场。

(2014年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上的讲话)

四

中国共产党的中流砥柱作用是中国人民抗日战争胜利的关键。近代以后，中国人民历次反侵略战争失败的一个重要原因，是政治统治集团的腐朽无能和民族内部软弱涣散。在内忧外患中诞生和成长起来的中国共产党，自成立之日起就把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命，捍卫民族独立最坚定，维护民族利益最坚决，反抗外来侵略最勇敢。中国共产党坚持全面抗战路线，制定正确战略策略，开辟广大敌后战场，成为坚持抗战的中坚力量。无论条件多么艰苦、形势多么险恶、战争多么残酷，中国共产党始终坚持抗战、反对投降，坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退，同各爱国党派团体和广大人民一起，共同维护团结抗战大局。中国共产党人以自己的政治主

张、坚定意志、模范行动，支撑起全民族救亡图存的希望，引领着夺取战争胜利的正确方向，成为夺取战争胜利的民族先锋。

(2014年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上的讲话)

五

在中国人民抗日战争的壮阔进程中，形成了伟大的抗战精神，中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大的抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。

(2014年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上的讲话)

六

1937年12月13日，侵华日军野蛮侵入南京，制造了惨绝人寰的南京大屠杀惨案，30万同胞惨遭杀戮，无数妇女遭到蹂躏残害，无数儿童死于非命，三分之一建筑遭到毁坏，大量财物遭到掠夺。侵华日军一手制造的这一灭绝人性的大屠杀惨案，是第二次世界大战史上

“三大惨案”之一，是骇人听闻的反人类罪行，是人类历史上十分黑暗的一页。

令人感动的是，在南京大屠杀那些腥风血雨的日子里，我们的同胞守望相助、相互支持，众多国际友人也冒着风险，以各种方式保护南京民众，并记录下日本侵略者的残暴行径。他们中有德国的约翰·拉贝、丹麦的贝恩哈尔·辛德贝格、美国的约翰·马吉等人。对他们的人道精神和无畏义举，中国人民永远不会忘记。

日本侵略者制造的南京大屠杀惨案震惊了世界，震惊了一切有良知的人们。第二次世界大战胜利后，远东国际军事法庭和中国审判战犯军事法庭，都对南京大屠杀惨案进行调查并从法律上作出定性和定论，一批手上沾满中国人民鲜血的日本战犯受到了法律和正义的审判与严惩，被永远钉在了历史的耻辱柱上。

历史不会因时代变迁而改变，事实也不会因巧舌抵赖而消失。南京大屠杀惨案铁证如山、不容篡改。任何人要否认南京大屠杀惨案这一事实，历史不会答应，30万无辜死难者的亡灵不会答应，13亿中国人民不会答应，世界上一切爱好和平与正义的人民都不会答应。

(2014年12月13日在南京大屠杀死难者国家公祭仪式上的讲话)

七

全党全国各族人民要牢记由鲜血和生命铸就的中国人民抗日战争的伟大历史，牢记中国人民为维护民族独立和自由、捍卫祖国主权和尊严建立的伟大功勋，牢记中国人民为世界反法西斯战争胜利作出的伟大贡献，珍视和平、警示未来，坚定不移走和平发展道路，坚定不移维护世界和平，万众一心把中国特色社会主义推向前进。

(2015年7月7日在参观《伟大胜利 历史贡献》主题展览时的讲话)

八

要通过多种形式的宣传阐释和主题教育活动，使全国各族人民牢记由鲜血和生命铸就的中国人民抗日战争的伟大历史，牢记中国人民为维护民族独立和自由、捍卫祖国主权和尊严建立的伟大功勋，牢记中国人民为世界反法西斯战争胜利作出的伟大贡献，弘扬伟大抗战精神。要加强抗战遗迹保护开发，发挥各类抗战纪念设施作用，为开展抗战研究、展示研究成果、进行爱国主义教育提供阵地。要推动国际社会正确认识中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的地位和作用。要加强抗战研究的国际学术交流。要推动海峡两岸史学界共享史料、共写史书，共同捍卫民族尊严和荣誉。

(2015年7月30日在十八届中央政治局第二十五次集体学习时的讲话)

九

台湾同胞始终与祖国同呼吸、共命运，台湾同胞的抗日斗争是全民族抗战的重要组成部分。在日本侵占台湾的半个世纪里，台湾同胞从未停止抗争，数十万台湾同胞为此付出了鲜血和生命。全面抗战爆发后，台湾同胞积极参加和支援大陆人民抗战，不少同胞为国捐躯。抗日战争的胜利，结束了日本对台湾 50 年的殖民统治，台湾回到了祖国怀抱。

(2015 年 9 月 1 日在会见台湾各界代表人士时的讲话)

十

在波澜壮阔的中国人民抗日战争中，千千万万的抗战英雄抛头颅、洒热血，为战争胜利作出了重大贡献，为铸就伟大的抗战精神作出了重大贡献。伟大的抗战精神，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。

(2015 年 9 月 2 日在颁发“中国人民抗日战争胜利 70 周年”纪念章仪式上的讲话)

十一

在抗战英雄身上，充分展现了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀。以身许国、精忠报国是抗战英雄最鲜明的品质。面对民族生死存亡，

全体同胞以“誓死不当亡国奴”的民族自尊，挺身而出，共赴国难。在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下，海内外中华儿女以强烈的家国情怀，空前团结起来，争先投入保家卫国的伟大斗争之中，形成了人民战争的汪洋大海，谱写下惊天地、泣鬼神的爱国主义篇章。

在抗战英雄身上，充分展现了视死如归、宁死不屈的民族气节。

“时穷节乃见，一一垂丹青。”日本军国主义侵略者极其残暴，以惨绝人寰的手段对待中国人民，企图以屠杀和死亡让中国人民屈服。面对侵略者的屠刀，中国人民用血肉之躯筑起新的长城，人人抱定必死之心。成千上万的英雄们，在侵略者的炮火中奋勇前进，在侵略者的屠刀下英勇就义，彰显出中华民族威武不能屈的浩然正气。

在抗战英雄身上，充分展现了不畏强暴、血战到底的英雄气概。

毛泽东同志说过，我们中华民族有同自己的敌人血战到底的气概，有在自力更生的基础上光复旧物的决心，有自立于世界民族之林的能力。近代以后，面对强敌的一次次入侵，中华民族没有屈服，而是不断集结起队伍，前仆后继，顽强抗争，誓与侵略者血战到底，奏响了无数气壮山河的英雄凯歌。

在抗战英雄身上，充分展现了百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。

信念如炬，九死未悔。从日本军国主义侵略者的铁蹄踏进中国大地之时起，中国人民就开展了抗击侵略者的伟大斗争，无论条件多么艰

苦，无论战争多么残酷，无论牺牲多么巨大，中国人民从来都没有动摇光复河山的决心。中国人民抱定了抗战到底的信念，坚持抗战，持久抗战，终于打败了凶恶的侵略者、赢得了战争的最后胜利，创造了人类战争史上的一个奇迹。

(2015年9月2日在颁发“中国人民抗日战争胜利70周年”纪念章仪式上的讲话)

十二

近代以来，一切为中华民族独立和解放而牺牲的人们，一切为中华民族摆脱外来殖民统治和侵略而英勇斗争的人们，一切为中华民族掌握自己命运、开创国家发展新路的人们，都是民族英雄，都是国家荣光。中国人民将永远铭记他们建立的不朽功勋！

“天地英雄气，千秋尚凛然。”一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。包括抗战英雄在内的一切民族英雄，都是中华民族的脊梁，他们的事迹和精神都是激励我们前行的强大力量。

(2015年9月2日在颁发“中国人民抗日战争胜利70周年”纪念章仪式上的讲话)

十三

中国人民抗日战争和世界反法西斯战争，是正义和邪恶、光明和黑暗、进步和反动的大决战。在那场惨烈的战争中，中国人民抗日战争开始时间最早、持续时间最长。面对侵略者，中华儿女不屈不挠、浴血奋战，彻底打败了日本军国主义侵略者，捍卫了中华民族 5000 多年发展的文明成果，捍卫了人类和平事业，铸就了战争史上的奇观、中华民族的壮举。

中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。这一伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬。这一伟大胜利，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

在那场战争中，中国人民以巨大民族牺牲支撑起了世界反法西斯战争的东方主战场，为世界反法西斯战争胜利作出了重大贡献。中国人民抗日战争也得到了国际社会广泛支持，中国人民将永远铭记各国人民为中国抗战胜利作出的贡献！

(2015 年 9 月 3 日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会上的讲话)

“靡不有初，鲜克有终。”实现中华民族伟大复兴，需要一代又一代人为之努力。中华民族创造了具有 5000 多年历史的灿烂文明，也一定能够创造出更加灿烂的明天。

前进道路上，全国各族人民要在中国共产党领导下，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，沿着中国特色社会主义道路，按照“四个全面”战略布局，弘扬伟大的爱国主义精神，弘扬伟大的抗战精神，万众一心，风雨无阻，向着我们既定的目标继续奋勇前进！

让我们共同铭记历史所启示的伟大真理：正义必胜！和平必胜！人民必胜！

(2015 年 9 月 3 日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会上的讲话)

十五

我们纪念中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利，我们谴责侵略者的残暴，是要唤起善良的人们对和平的向往和坚守，而不是要延续仇恨。

历史会逐渐久远，但历史的启迪和教训，不管承认不承认，永远就在那儿。无论是当年勇敢抗击侵略战争的国家的人们还是当年发动

侵略战争的国家的人们，无论是经历了那个年代的人们还是在那个年代以后出生的人们，都要坚持正确历史观，牢记历史的启迪和教训。

历史的启迪和教训是人类共同的精神财富。忘记历史就意味着背叛。中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利成果不容置疑，几千万人为独立、自由、和平付出的牺牲不容否定。一切否认侵略战争性质的言行，一切歪曲甚至美化侵略战争的言行，一切逃避侵略战争历史责任的言行，不论以什么形式出现，不论讲得如何冠冕堂皇，都是自欺欺人的。“得道者多助，失道者寡助。”否认侵略历史，是对历史的嘲弄，是对人类良知的侮辱，必然失信于世界人民。

(2015年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年招待会上的讲话)

十六

9月3日，中国人民同世界人民一道，隆重纪念了中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年。作为东方主战场，中国付出了伤亡3500多万人的民族牺牲，抗击了日本军国主义主要兵力，不仅实现了国家和民族的救亡图存，而且有力支援了在欧洲和太平洋战场上的抵抗力量，为赢得世界反法西斯战争胜利作出了历史性贡献。

历史是一面镜子。以史为鉴，才能避免重蹈覆辙。对历史，我们要心怀敬畏、心怀良知。历史无法改变，但未来可以塑造。铭记历

史，不是为了延续仇恨，而是要共同引以为戒。传承历史，不是为了纠结过去，而是要开创未来，让和平的薪火代代相传。

(2015 年 9 月 28 日在美国纽约联合国总部举行的第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话)

十七

这（指中国人民抗日战争——编者注）是近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争，也是第一次取得完全胜利的民族解放斗争。这个伟大胜利，是中华民族从近代以来陷入深重危机走向伟大复兴的历史转折点、也是世界反法西斯战争胜利的重要组成部分，是中国人民的胜利、也是世界人民的胜利。

(2020 年 9 月 3 日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 75 周年座谈会上的讲话)

十八

中国人民抗日战争的伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，有力捍卫了国家主权和领土完整，彻底洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱！

中国人民抗日战争的伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬，中华民族赢得了崇高的民族声誉！

中国人民抗日战争的伟大胜利，坚定了中国人民追求民族独立、自由、解放的意志，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的历史新征程！

(2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话)

十九

中国人民抗日战争胜利是以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利。爱国主义是我们民族精神的核心，是中国人民和中华民族同心同德、自强不息的精神纽带。面对国家和民族生死存亡，全体中华儿女同仇敌忾、众志成城，奏响了气吞山河的爱国主义壮歌。爱国主义是激励中国人民维护民族独立和民族尊严、在历史洪流中奋勇向前的强大精神动力，是驱动中华民族这艘航船乘风破浪、奋勇前行的强劲引擎，是引领中国人民和中华民族迸发排山倒海的历史伟力、战胜前进道路上一切艰难险阻的壮丽旗帜！

(2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话)

二十

中国人民抗日战争胜利 75 年来，中国发生了翻天覆地的变化。中国共产党团结带领全国各族人民发愤图强、艰苦创业，创造了举世瞩目的发展成就，成功开辟了中国特色社会主义道路，中国特色社会主义进入新时代，脱贫攻坚战、全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴迎来了光明前景。全体中华儿女为之感到无比自豪！

我们也清醒认识到，在前进道路上，我们仍然会面临各种各样的风险挑战，会遇到各种各样的荆棘坎坷。我们要弘扬伟大抗战精神，以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，敢于斗争，善于创造，锲而不舍为实现中华民族伟大复兴而奋斗，直至取得最后的胜利。

（2020 年 9 月 3 日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 75 周年座谈会上的讲话）

二十一

中国共产党和中国人民是在斗争中成长和壮大起来的，斗争精神贯穿于中国革命、建设、改革各个时期。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展正处在攻坚克难的重要阶段，在前进道路上，我们面临的重大斗争不会少。我们必须以越是艰险越向前的精神奋勇搏击、迎难而上。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度

的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，毫不动摇，毫不退缩，直至取得胜利。历史必将证明，中华民族走向伟大复兴的历史脚步是不可阻挡的。任何人任何势力企图通过霸凌手段把他们的意志强加给中国、改变中国的前进方向、阻挠中国人民创造自己美好生活的努力，中国人民都绝不答应！

(2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话)

二十二

今年是中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。80年前，中俄两国人民付出巨大牺牲，赢得伟大胜利，为维护世界和平和人类进步事业作出彪炳史册的历史贡献。当前，面对国际上的单边主义逆流和强权霸凌行径，中方将同俄方一道，肩负起作为世界大国和联合国安理会常任理事国的特殊责任，挺膺担当，共同弘扬正确二战史观，维护联合国权威和地位，坚定捍卫二战胜利成果，坚决捍卫中俄两国及广大发展中国家权益，携手推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

(2025年5月8日同俄罗斯总统普京会谈时的讲话)

※这是习近平总书记2014年7月至2025年5月期间有关弘扬伟大抗战精神，向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进重要论述的节录。

8月16日出版的第16期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进民营经济健康发展、高质量发展》。

促进民营经济健康发展、高质量发展※

习近平

党中央召开这次座谈会，目的是听听民营企业心声，同大家深入交流，统一思想、坚定信心，进一步推动解决民营经济发展面临的突出问题，鼓励支持广大民营企业和民营企业家振奋精神、迎难而上，促进民营经济健康发展、高质量发展。

民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的，对这一点，大家都有切身感受。我改革开放之初走上领导岗位，从河北到福建、到浙江、到上海、再到中央，一路走来，一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长。

几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。党的十八大以来，党中央多

次出台文件，我也多次讲话、作出指示。党和国家对民营经济发展的基本方针政策，概括起来就是：中国共产党领导人民发展社会主义市场经济，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，受宪法和法律保护；党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。这些基本方针政策已经纳入中国特色社会主义制度体系，宪法和党章都有明确体现，我们将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。我们谈促进民营经济发展，这是一个基本的大前提。

下面，我讲 3 点意见。

一、新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为

党的十一届三中全会以来，我们党实行改革开放，为民营经济快速发展创造了前所未有的历史机遇。现在，我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量。民营企业数占企业总数的 92%以上，被认定为国家高新技术企业的民营企业有 42 万多家、占比也在 92%以上；民营企业对进出口和税收的贡献都在五成以上，对城镇就业的贡献达到八成以上。民营经济整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。

新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，新产业、新业态、新模式不断涌现，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。尤为重要的是，中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。现在政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展，广大民营企业和民营企业企业家大显身手正当其时。

当然，我们也要清醒看到，当前民营经济发展确实面临一些困难和挑战。较为突出的有：新一轮科技革命和产业变革风起云涌，给传统产业领域的一些民营企业带来较大冲击；一些科技型和外向度较高的民营企业面临困境；一些民营企业盲目多元发展，市场把握不好、经营管理不善；有的地方民营企业发展环境不优，落实促进民营经济发展的政策措施有待加力；社会上对民营经济的认识还有一些杂音。

对当前的困难和挑战，应该怎么看、怎么办？我认为，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。应对这些困难和挑战需要各有关方面共同努力。对民营企业来讲，关键在于苦练内功、改革创新，提高生产经营的决策

和管理水平，通过转型升级不断发展壮大自己，不为困难所惧，不为干扰所惑。大家要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

二、扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施

这是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能含含糊糊、拖拖拉拉，不能打折扣。这里，我就解决民营企业反映比较集中的几个问题再强调一下。

一是坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。这主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会。重点要加紧修订出台新版市场准入负面清单，让“非禁即入”落地生根。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。民营企业融资难融资贵问题要继续下大气力解决。

二是着力解决拖欠民营企业账款问题。解开这个疙瘩，要从政府、从国有企业特别是中央企业带头做起，落实责任，用好新增地方政府专项债等政策，切实加快清欠进度。要健全法律法规，强化失信

惩戒，不能边清边欠、清了又欠、没完没了。同时，要严防民营企业之间互相拖欠，严防民营企业拖欠员工薪酬。

三是切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。这句话有两个关键词，一是“合法权益”，强调保护的是合法权益，而不是非法利益；二是“依法保护”，就是保护必须符合法律法规，不能搞“法外开恩”那一套。我国是社会主义法治国家，各类所有制企业等经营主体的违法行为，都不能规避查处。要加快完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，规范涉企案件立案审查和管辖，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。案件审查和执法司法要依法进行，尽量减少对企业正常生产经营的影响。

四是认真落实各项纾困政策。近些年，各级都制定出台了一些涉企纾困政策，但不少民营企业反映获得感不强。解决这个问题，首先要提高政策精准度，实事求是，说了就要做，真帮实帮。同时，对纳入帮扶的同类型企业要一视同仁。对有的企业，一招两招可能解决不了问题，就得综合施策，发挥集合效应。当然，民营企业也要认识到，生产经营关键要靠自身努力。

五是进一步构建亲清政商关系。这个问题我讲过多次了，现在仍有不少干部认识不到位、工作片面化简单化。我再次重申，“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不

悖。各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

上述这几个方面，各地情况不尽相同。各级党委和政府要立足实际，切实统筹抓好。能够到位的事就抓紧做，赶前不拖后；一时解决不了的可以把相关情况、工作打算向企业讲清楚，努力创造条件解决。中央有关部门要加强指导、推动落实。

三、广大民营企业和民营企业家要勇担时代重任，敢作敢为、善作善成

企业是经营主体。党和政府有责任创造良好发展环境，但从根本上说，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业家要务实创新、克难奋进、加倍努力。

一要满怀创业和报国激情。干一番事业，包括办好企业，都是需要情怀的。新时代新征程，广大民营企业和民营企业家要不断提升理想境界，厚植家国情怀，感恩伟大时代，感恩党的政策，富而思源、富而思进，与祖国同进步，与人民齐奋斗，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要弘扬企业家精神，敢于闯、大胆干，专心致志做强做优做大企业。

二要坚定不移走高质量发展之路。高质量发展是民营经济发展的必由之路。广大民营企业和民营企业家要自觉投身构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力。

三要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。民营企业要打造“百年老店”、成为常青树，必须有先进的管理制度。在治理结构上，民营企业同国有企业一样，也要勇于自我革命，积极优化和调整。要着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

四要坚持诚信守法经营。这是一条底线，党和国家早就有要求。广大民营企业家要坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，为自己、为企业赢得良好信誉。要树立正确价值观和道德观，自觉修身养性、澡身浴德，追求高尚的生活情趣，法律不允许的事坚决不做，以实际行动促进民营经济健康发展。

五要积极履行社会责任。国家发展、社会进步离不开民营企业参与和支撑，企业做得越好越要有社会担当。广大民营企业要关爱自己

的员工，积极构建和谐劳动关系；保护好生态环境，不以污染环境为代价求发展；力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。当祖国和人民需要特别是在危难关头时，更是要挺膺担当。

最后，衷心希望广大民营企业和民营企业企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

※这是习近平总书记 2025 年 2 月 17 日在民营企业座谈会上讲话的主要部分。

习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

为贯彻落实习近平总书记关于坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作的重要指示精神，今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，分别

在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。活动累计收到网民建言超过 311.3 万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示

8 月 7 日以来，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，截至 8 日 15 时 30 分，已造成 10 人死亡、33 人失联。灾害发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡。当务之急要千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡，尽快恢复通讯和交通。针对近期极端天气多发等情况，各地区和有关部门要坚决克服麻痹大意思想，加强风险预报预警，加强隐患排查整治，加强应急值班值守，有针对性地做好防汛救灾各项工作，确保群众安全度汛。

习近平率中央代表团抵达拉萨出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平率中央代表团 8 月 20 日中午乘专机抵达拉萨，出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动。习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团到西藏出席西藏自治区成立庆祝活动，在党和国家历史上是第一次，充分体现了党中央对西藏工作的高度重视、对西藏各族干部群众的亲切关怀。

习近平接见西藏各族各界代表

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 8 月 20 日下午接见西藏各族各界代表，代表党中央向西藏各族儿女致以诚挚问候和衷心祝愿，希望大家继续同心协力、团结奋斗，共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章。

习近平还分别亲切接见了援藏干部代表，自治区及有关部门、各地市负责同志和老同志代表，政法干警代表，宗教界爱国人士和寺管会干部代表。

当天下午，习近平亲切接见了驻拉萨部队上校以上领导干部和部分基层先进模范、文职人员，代表党中央和中央军委向驻西藏部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。

习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

率中央代表团出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，8 月 20 日听取西藏自治区党委和政府工作汇报。他强调，西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

习近平指出，西藏自治区成立 60 年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，自治区党委和政府团结带领全区各族人民艰苦奋斗、

开拓进取，坚持和完善民族区域自治制度，深入开展反分裂斗争，经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，雪域高原发生翻天覆地的变化，同全国各地一道如期全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。他代表党中央，向西藏各族干部群众表示热烈祝贺、致以诚挚问候！

习近平强调，治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，广泛宣传西藏自治区 60 年来的辉煌成就，讲好新时代西藏故事，引导各族干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区，推广普及国家通用语言文字，促进各民族交往交流交融，推动西藏与内地经济、文化、人员双向交流。要按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领，健全社会工作体制机制，更好凝聚服务群众，夯实社会治理基础。

习近平指出，西藏发展有自身特点，要从实际出发推动高质量发展。要因地制宜发展高原特色优势产业，特别是特色农牧业和清洁能源产业，持续发展资源加工业，积极发展现代服务业，促进文旅产业融合。要有力有序有效推进雅下水电工程、川藏铁路等重大项目建设。要加强生态文明建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫

攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作，进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。要继续做好定日县灾后重建工作。

习近平强调，做好西藏工作，必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导各族干部群众听党话、跟党走。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，坚持严管厚爱统一、激励约束并重，引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为，同时落实各项关爱措施，帮助解决后顾之忧。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，健全作风建设常态化长效化机制。要认真落实全面从严治党政治责任，坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力营造风清气正的政治生态。

西藏自治区党委书记王君正汇报了自治区党委和政府的工作。全国政协副主席、自治区政协主席帕巴拉·格列朗杰，自治区人大常委会主任严金海，自治区人民政府主席嘎玛泽登参加汇报会。

西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大会

8 月 21 日上午，西藏各族各界干部群众约 2 万人欢聚拉萨市布达拉宫广场，热烈庆祝西藏自治区成立 60 周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席庆祝大会。

中共中央政治局委员、国务院副总理、中央代表团副团长张国清宣读中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委关于庆祝西藏自治区成立 60 周年的贺电。

王沪宁向西藏自治区赠送习近平题词的“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”贺匾。

习近平同尼泊尔总统鲍德尔就中尼建交 70 周年互致贺电

8 月 1 日，国家主席习近平同尼泊尔总统鲍德尔互致贺电，庆祝中尼两国建交 70 周年。

习近平指出，中国和尼泊尔山水相连，友好交往源远流长。中尼建交 70 年来，无论国际和地区形势如何变化，两国始终相互尊重、平等相待、互利合作，树立了不同社会制度和大小国家间友好相处的典范。近年来，中尼关系健康稳定发展，政治互信持续增强，共建“一带一路”及各领域合作日益拓展，中尼面向发展与繁荣的世代友好的战略合作伙伴关系不断深化。

习近平强调，我高度重视中尼关系发展，愿同你一道努力，以两国建交 70 周年为契机，弘扬传统友谊，加强各领域交流合作，推动中尼关系更好惠及两国人民，为地区和平与发展贡献力量。

鲍德尔表示，尼中建交 70 年来，始终坚持相互信任、主权平等、和平共处，两国友谊久经考验。中国是尼泊尔值得信任的邻居和发展伙

伴。尼方感谢中国长期支持尼泊尔发展、尊重尼泊尔主权和独立。尼方坚定奉行一个中国原则，期待同中国携手前行，进一步深化各领域合作，实现和平、进步和繁荣的共同愿景。

习近平同俄罗斯总统普京通电话

8月8日，国家主席习近平应约同俄罗斯总统普京通电话。

普京介绍了俄方对乌克兰危机当前形势的看法和俄美最近接触沟通的情况，表示俄方高度赞赏中方为政治解决危机发挥的建设性作用。俄中全面战略协作伙伴关系任何形势下都不会改变，俄方愿继续同中方保持密切沟通。

习近平阐述了中方原则立场，指出复杂问题没有简单的解决办法。无论形势如何变化，中方都将坚持一贯立场，坚持劝和促谈。中方乐见俄美双方保持接触，改善彼此关系，推动乌克兰危机政治解决进程。

两国元首积极评价中俄高水平政治互信和战略协作，一致同意共同推动两国关系取得更大发展。双方将通力合作，筹备好上海合作组织天津峰会，办成一届友好、团结、成果丰硕的峰会，推动上海合作组织实现高质量发展。

习近平同巴西总统卢拉通电话

8月12日，国家主席习近平应约同巴西总统卢拉通电话。

习近平指出，中巴关系正处于历史最好时期，中巴命运共同体建设和两国发展战略对接开局良好、进展顺利。中方愿同巴方一道，抓住机遇，加强统筹，打造更多互利合作成果，树立全球南方大国团结自强典范，携手构建更公正世界和更可持续星球。

卢拉表示，巴方高度重视对华关系，期待加强对华合作，深化战略对接，推动两国关系取得更大发展。卢拉介绍了巴西同美国关系近况以及巴方坚定维护自身主权的立场，赞赏中国坚持多边主义，维护自由贸易规则，在国际事务中发挥着负责任作用。巴方愿同中方加强在金砖等多边机制中的沟通协调，反对单边霸凌行径，维护各国共同利益。

习近平表示，中方支持巴西人民捍卫国家主权，支持巴方维护自身正当权益。各国应团结起来，旗帜鲜明反对单边主义、保护主义。金砖机制是凝聚全球南方共识的重要平台，祝贺巴西成功举办了金砖国家领导人会晤。全球南方国家应携手维护国际公平正义，维护国际关系基本准则，维护发展中国家的正当权益。中巴要继续共同应对全球性挑战，确保联合国气候变化贝伦大会成功，推动“和平之友”小组为政治解决乌克兰危机发挥作用。

习近平会见俄罗斯国家杜马主席沃洛金

8月26日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见俄罗斯国家杜马主席沃洛金。

习近平指出，中俄关系是动荡变革的当今世界最稳定、最成熟、最富战略内涵的一组大国关系。持之以恒推动中俄关系高水平发展，符合两国人民根本利益，也是世界和平的稳定源。今年5月，我对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典，下周中方将隆重举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动。中国和苏联分别作为第二次世界大战亚洲和欧洲主战场，为抗击日本军国主义和德国法西斯侵略付出巨大民族牺牲，为赢得二战胜利作出重大贡献。双方要赓续传统友谊，深化战略互信，加强各领域交流合作，携手捍卫两国安全和发展利益，团结全球南方国家，坚持真正的多边主义，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

习近平强调，立法机构合作是中俄新时代全面战略协作伙伴关系不可或缺的组成部分。希望双方积极开展治国理政和立法经验交流，为新形势下中俄战略协作和各领域合作提供更加坚实的立法保障。

沃洛金转达普京总统对习近平主席的亲切问候和良好祝愿。沃洛金说，在两国元首战略引领下，俄中关系深入发展，卓有成效。俄国家杜马致力于落实两国元首重要共识，加强俄中立法机构交流合作，全力以赴推动两国关系取得更多成果。80年前，苏联和中国人民为战胜法西斯作出重大贡献。俄方愿同中方共同庆祝这一来之不易的胜利，缅怀先烈，携手开创美好未来。

习近平夫妇会见柬埔寨国王西哈莫尼和太后莫尼列

8月26日上午，国家主席习近平和夫人彭丽媛在中南海亲切会见柬埔寨国王西哈莫尼和太后莫尼列。

习近平热烈欢迎西哈莫尼国王和莫尼列太后再次来华，也欢迎西哈莫尼国王出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动。习近平表示，今年4月我对柬埔寨进行国事访问，受到国王陛下和柬埔寨人民热情友好接待，至今想起都感到十分亲切。中柬关系历经国际风云考验，结成风雨同舟的铁杆友谊，成为两国人民的宝贵财富，值得双方倍加珍惜。面对变乱交织的国际形势，中柬两国要更加坚定地站在一起，赓续传统友谊，加强团结协作，加快建设新时代全天候中柬命运共同体，为两国人民带来更多福祉。中方坚定支持柬埔寨人民走符合本国国情的发展道路，实现国家长治久安。

西哈莫尼和莫尼列表示，很高兴再次来华并应邀出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动，中国人民为维护世界和平作出重大贡献，值得永远铭记。习近平主席4月对柬埔寨进行历史性国事访问，双方畅叙友谊、共商合作，取得重要成果。柬方始终从战略高度看待柬中关系，愿将柬中传统友好关系发扬光大，共同构建新时代全天候柬中命运共同体。

习近平会见尼泊尔总理奥利

8月30日下午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动的尼泊尔总理奥利。

习近平指出，中国和尼泊尔是山水相连、世代友好的邻邦，也都是热爱和平、自立自强的国家。建交70年来，两国人民风雨同舟、休戚与共，共同书写了中尼睦邻友好的历史篇章。当前，中尼高质量共建“一带一路”合作稳步推进，两国人民更加相知相亲。中方愿同尼方一道努力，赓续传统友谊，推动中尼面向发展与繁荣的世代友好的战略合作伙伴关系得到新的更大发展。

习近平强调，双方要增进战略互信，在涉及彼此核心利益和重大关切的问题上坚定相互支持。深化互利合作，共同推进“一带一路”建设，加强口岸、公路、电网、航空、通信等互联互通。推进产业、农牧业、新能源、环境保护、油气、人工智能、教育、卫生、执法安全等合作，继续办好中尼建交70周年纪念活动。在联合国、上海合作组织等多边平台加强沟通和协调，共同支持自由贸易、可持续发展，维护国际公平正义。

奥利表示，尼中关系经受了各种风浪考验，历久弥坚，双方始终相互尊重、相互信任、照顾彼此关切，对华合作有力促进了尼泊尔经济社会发展。尼方坚定奉行一个中国原则，坚决反对“台独”，不允许任何势力利用尼领土损害中方利益。尼泊尔致力于不断实现发展，

期待同中国深化合作，共建“一带一路”，加强贸易、投资、农业、科技、旅游、应对气候变化等领域合作，打造更多积极成果。尼方支持中国提出的三大全球倡议，重视上海合作组织作用，积极践行“上海精神”，期待中国在国际事务中发挥更大作用。

习近平会见哈萨克斯坦总统托卡耶夫

8月30日晚，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动的哈萨克斯坦总统托卡耶夫。

习近平指出，中哈两国是彼此可以信赖和倚重的战略伙伴。无论国际形势如何变化，双方都要始终坚持睦邻友好的大方针不动摇，坚持开放共赢的大原则不动摇，坚持共建命运共同体的大方向不动摇，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，巩固和扩大全方位合作，推动中哈关系不断迈上新台阶。

习近平强调，双方要加强发展战略对接，发掘更多利益契合点和合作增长点；巩固能源合作基石，深化互联互通合作，推进基础设施“硬联通”，加强政策机制“软联通”；不断促进民心相通，办好“中哈文化交流年”；深化多边协作，将上海合作组织做实做强，共同维护以联合国为核心的国际体系，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

托卡耶夫表示，中国担任上海合作组织轮值主席国工作卓有成效，哈方积极参与了各项议程，愿同中方密切配合，确保即将举行的上海合作组织峰会圆满成功。祝贺中国人民抗日战争胜利 80 周年，中国人民为世界反法西斯战争胜利作出重大历史贡献，展现出非凡勇气和爱国热情。哈中关系处于前所未有的高水平，去年两国贸易额创历史新高，大项目合作进展顺利。哈方愿同中方继续深化务实合作，加强人文交流，推动两国关系达到新高度。

会见期间，两国元首见证宣布两国发展战略对接、能源、科技、住建、教育、体育、野生动物保护等 20 余份双边合作文件以及为在哈新设立两处鲁班工坊揭牌。

习近平会见马尔代夫总统穆伊兹

8 月 31 日上午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席 2025 年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年活动的马尔代夫总统穆伊兹。

习近平指出，中马两国志同道合、休戚与共。去年我们一致同意把两国关系提升为全面战略合作伙伴关系，打造中马命运共同体。一年多来，中马共建“一带一路”合作取得积极进展，两国全面战略合作伙伴关系不断深化，给两国人民带来福祉。

习近平强调，中方将继续支持马尔代夫维护国家主权、独立和领土完整，探索符合本国国情的发展道路。愿同马方加强政党、立法机

构、政府等各方面交往，增进相互了解和信任，促进两国人民相知相亲。持续深化务实合作，落实好中马自由贸易协定，开展渔业、海洋科考、环境保护、防灾减灾等合作。加强沟通和协作，维护共同战略利益和国际公平正义，携手构建人类命运共同体。

穆伊兹表示，祝贺中国即将成功完成“十四五”规划，取得举世瞩目的发展成就。中国有着深厚的文化底蕴，倡导构建人类命运共同体，在当前动荡国际形势下给世界带来稳定性。马中关系紧密，树立了不同大小国家平等合作的典范。马方感谢中方长期以来对马经济发展和民生事业的帮助。马方坚定奉行一个中国原则，愿同中方拓展贸易、投资、住建、旅游等领域合作，加强在上海合作组织等多边机制内的协调和配合，共建马中命运共同体。

习近平会见阿塞拜疆总统阿利耶夫

8月31日上午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动的阿塞拜疆总统阿利耶夫。

习近平指出，中国同阿塞拜疆是好朋友、好伙伴。建交33年来，两国传统友谊日益深化，政治互信持续巩固，互利合作成果丰硕。今年4月，我们宣布中阿建立全面战略伙伴关系，开启两国全方位合作新篇章。中阿两国是发展振兴的同路人，中方愿同阿方一道，保持双边合作蓬勃发展势头，共创两国共赢发展新未来。

习近平强调，双方要保持战略沟通，坚定相互支持。加强发展战略对接，高质量共建“一带一路”，加快推进贸易和投资自由化便利化，持续提升跨里海国际运输走廊效能，拓展基础设施、农业、能源等传统领域合作，打造数字经济、绿色发展、人工智能等新兴领域合作增长点。进一步密切教育、科技、文化、旅游、青年、地方交流，为双边关系发展汇聚资源力量、厚植民意根基。中方支持阿塞拜疆加入上海合作组织，愿同阿方密切多边协作，维护全球南方共同利益，推动构建人类命运共同体。

阿利耶夫表示，阿中建立全面战略伙伴关系，体现了双边关系的高水平。两国密切高层交往，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终相互支持，积极推进各领域合作，贸易快速增长。阿方坚定奉行一个中国原则，反对“台独”，愿同中方深化经贸、科技、互联互通、旅游等领域合作，为两国人民带来更多福祉。阿方愿深化同中方在上海合作组织内合作，共同促进地区乃至世界的和平与发展。

双方签署人工智能、科技创新、金融、媒体等领域多份双边合作文件。

习近平会见亚美尼亚总理帕什尼扬

8月31日上午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战

争胜利 80 周年活动的亚美尼亚总理帕什尼扬。两国领导人宣布，中国和亚美尼亚建立战略伙伴关系。

习近平指出，中国和亚美尼亚友谊源远流长，历久弥坚。建交 33 年来，两国互尊互信、互利互惠、互学互鉴，双边关系持续健康稳定发展。建立战略伙伴关系是两国关系发展史上的重要里程碑，双方要赓续传统友谊，坚定相互支持，深化各领域合作，推动双边关系在新起点上不断取得新成果。

习近平强调，双方要高质量共建“一带一路”，加强互联互通，推进教育、科技、文化、旅游等交流，为两国人民创造更多福祉。中方支持亚美尼亚加入上海合作组织，愿同亚方一道，践行真正的多边主义，携手推动构建人类命运共同体。

帕什尼扬表示，中国在习近平主席领导下取得巨大发展成就，亚方希望向中国学习，助力自身经济社会发展。建立战略伙伴关系将推动亚中关系迈上高水平，为两国合作带来新机遇、注入新活力。亚方坚定奉行一个中国原则，期待同中方拓展经贸合作，在国际和地区事务中保持密切配合，推动双边关系得到更大发展。

双方发表《中华人民共和国和亚美尼亚共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》，并签署市场监管、计量、媒体等领域多份双边合作文件。

习近平会见白俄罗斯总统卢卡申科

8月31日上午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动的白俄罗斯总统卢卡申科。

习近平指出，中国和白俄罗斯人民曾并肩战斗，共同为粉碎军国主义和法西斯主义作出重大贡献，结下深厚友谊。当前，世界百年变局加速演进，人类又一次站在十字路口。中方愿同白方担当时代责任，践行真正的多边主义，共同促进世界和平、发展、合作、共赢。

习近平强调，中白全天候全面战略伙伴关系高水平发展，双方要在涉及彼此核心利益和重大关切问题上继续坚定相互支持。要高质量共建“一带一路”，加强发展战略对接，持续打造合作亮点和增长点。用好“2024 - 2025 中白科技创新年”成果，加快发展新质生产力，助力两国发展振兴。拓展教育、文化、旅游、青年、地方交流，促进人文相亲。在上海合作组织、金砖国家等多边机制中密切协作，推动构建人类命运共同体。

卢卡申科表示，每一次来到中国，都被中国生机勃勃的发展进步面貌深深感染。在习近平主席坚强领导下，中国坚定走符合自身国情的发展道路，取得巨大发展成就，展现更加光明前景，没有任何力量能够阻挡中国的发展振兴。中国在国际和地区事务中秉持公正立场，坚持多边主义，捍卫公平正义，引领上海合作组织等多边机制合作，为欧亚大陆和世界和平稳定作出重大贡献。白俄罗斯是中国全天候的

伙伴、永远可靠的朋友，愿同中方加强治国理政经验交流，深化各领域务实合作，推动两国关系得到更大发展。

双方签署科技、金融、计量、媒体、交通运输、海关检验检疫等领域多份双边合作文件。

习近平会见吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫

8月31日上午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动的吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫。

习近平指出，今年以来，我们两次成功会晤，全面规划中吉关系发展，就深化全方位合作达成广泛共识。中方愿同吉方继续坚定相互支持，加强发展战略对接，在国家现代化和民族振兴道路上携手前行，构建紧密的中吉命运共同体。

习近平强调，中吉双方要守正创新，开拓进取，推动务实合作向纵深发展。要提升经贸投资水平，深化互联互通，加大科技赋能，拓展清洁能源、绿色矿产、人工智能等新兴领域合作。加强文化、旅游、教育、卫生等合作，增进民心相通。中方将全力支持吉方接任上海合作组织轮值主席国工作，支持吉方在国际和地区事务中发挥更大作用，同吉方加强多边协作，共同维护以联合国为核心的国际体系，为促进世界和平发展作出新贡献。

扎帕罗夫表示，中国是吉尔吉斯斯坦的好邻居、好朋友。中国有句古话：“亲仁善邻，国之宝也。”吉尔吉斯斯坦最宝贵的优势就是与中国为邻。在每个困难时刻，吉方都得到中国的坚定支持和帮助。在习近平主席坚强领导下，中国取得巨大发展，成为世界经济重要引擎。吉方愿学习中国经验，同中方加强互联互通、清洁能源、人工智能、科技创新等领域合作，更好造福人民。在台湾等涉及中国核心利益问题上，吉方将一如既往坚定支持中方立场。中方担任上海合作组织轮值主席国期间，上海合作组织影响力得到新提升，各领域合作扎实推进，吉方愿同中方加强协作，推动上海合作组织取得新发展。吉方高度赞赏和支持中国提出的三大全球倡议，愿同中方加强多边协调，共同维护国际公平正义。

双方签署互联互通、人力资源、民用航空、地方合作等领域双边合作文件。

习近平会见印度总理莫迪

8月31日中午，国家主席习近平在天津迎宾馆会见来华出席2025年上海合作组织峰会的印度总理莫迪。

习近平指出，去年我们在喀山成功会晤，中印关系重启再出发，两国交往合作不断取得新进展。中国和印度是两大东方文明古国，是世界上人口最多的两个国家，也是全球南方重要成员，肩负着造福两国人民、促进发展中国家团结振兴、推动人类社会进步的重要责任。

做睦邻友好的朋友、相互成就的伙伴，实现“龙象共舞”，应当是中印双方的正确选择。

习近平强调，今年是中印建交 75 周年。双方要从战略高度和长远角度看待和处理中印关系，通过天津会晤再提升，推动两国关系持续健康稳定发展。首先要加强战略沟通，深化彼此互信。只要把准了是合作伙伴而不是对手、互为发展机遇而不是威胁这个大方向，中印关系就能纲举目张、行稳致远。二要扩大交往合作，实现互利共赢。中印都处在发展振兴的关键阶段，应该聚焦发展这个最大公约数，相互支持、相互促进、相互成就。三要照顾彼此关切，坚持和睦相处。中印两国老一辈领导人 70 多年前倡导的和平共处五项原则，需要珍视和弘扬。要合力维护边境地区平安宁，不要让边界问题定义整体中印关系。四要加强多边协作，维护共同利益。要共同展现历史担当，坚持多边主义，加强在重大国际和地区问题上的沟通和协作，捍卫国际公平正义，携手推动世界多极化和国际关系民主化，为维护亚洲乃至世界和平和繁荣作出应有贡献。

莫迪表示，我同习近平主席喀山会晤为印中关系发展指明方向，印中关系重回积极轨道，边境保持和平稳定，即将恢复直航，这些成果不仅惠及印中两国人民，也有利于世界。印中是伙伴而不是对手，共识远大于分歧，印方愿从长远角度看待和发展两国关系。面对世界经济高度不确定性，印中作为全球重要经济体，加强合作十分重要。印方愿同中方寻求公平合理、双方都能接受的边界问题解决方案。印

中都坚持战略自主和独立外交，两国关系不受第三方影响，两国合作将使 21 世纪真正成为亚洲世纪，双方携手将在国际事务中增强多边主义的力量。祝贺中国成功担任上海合作组织轮值主席国，预祝天津峰会圆满成功。

三、2025 年 8 月新颁布的党内各项党纪法规、条例或召开的重要会议，发布的重要公报、通知，出版的重要书籍

中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 8 月 29 日召开会议，审议《中国共产党思想政治工作条例》，研究《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，制定出台《中国共产党思想政治工作条例》，对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，提高思想政治工作科学化制度化规范化水平，具有重要意义。

会议强调，要充分发挥思想政治工作的引领作用，坚持把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂放在首位，以理想信念教育为核心，紧密结合实际加强学习宣传教育，更好统一思想、凝聚共识、坚定信心、鼓舞斗志。要加强和改进新形势下思想政治工作，适应社会群体发展变化，增强工作针对性和实效性。要坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，党委（党组）要加强组织领导，抓好贯彻

落实。全体党员特别是领导干部要加强党性锻炼，以身作则开展思想政治工作，推动思想政治工作不断开创新局面。

会议指出，制定《中华人民共和国民族团结进步促进法》，目的是通过国家立法的方式把党在民族工作中取得的重大理论和实践成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，进一步增强中华民族凝聚力向心力。

会议强调，要不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础，始终坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。要坚持铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，进一步促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。要做好法律案制定出台和贯彻实施工作，不断提高依法治理民族事务的能力和水平。

会议还就进一步抓好安全生产和防范自然灾害各项工作提出要求。会议强调，要坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢守住发展不能以牺牲安全为代价这条底线。要精准防范化解安全风险，全力开展抢险救援救灾，及时妥善安置受灾群众。各地区各部门要坚决落实安全生产责任，毫不松懈抓好安全生产和防范自然灾害各项工作，更好统筹高质量发展和高水平安全。

会议还研究了其他事项。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

整治形式主义为基层减负若干规定

（2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准

2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布）

为了深化拓展整治形式主义为基层减负，健全为基层减负长效机制，引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观，积极担当作为，有更多精力抓落实，制定如下规定。

一、切实精简文件

1.严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度，严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增，超过上年度的应当向上级党委办公厅（室）书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测，防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2.提升文件质量。坚持“短实新”文风，除部署综合性工作外，地方和部门文件一般不超过 5000 字，部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过 4000 字。文件应当开门见山、直奔主题，着重提出贯彻落实的政策措施，一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容，确需阐述的应当简明扼要；加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件。

3.加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估，加强政策性、合法合规性审查，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4.严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过 1 次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频次，可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议（含电视电话、网络视频会议），对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现

场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对于年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇（街道）党政主要负责同志和村（社区）党组织书记、村（居）委员会主任参加的会议数量。

5.控制规模规格。严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责人同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6.提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7.严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8.改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做

好追责问责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千分制”。

9.严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10.不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11.严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部门备案。借调

时间一般不超过 6 个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过 6 个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12.清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行 1 个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填表报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13.严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14.防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15.建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。村（居）委会依法履行职责，不得将村（社区）作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，不得随意新增事项。

16.完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇（街道）、村（社区）。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村（社区）公共服务事项，可依法购买服务。

17.规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村（社区）工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村（社区）挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村（社区）出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融机构、社会组织等要求村（社区）出具的证明事项。

18.依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不进行排名、通报、考核、问责，使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19.精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动，未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇（街道）不开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20.注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际，不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”，不对氛围营造提要求，不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的

单位应当坚持节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用，不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21.在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委（党组）切实履行主体责任，党委（党组）书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等的重要内容。对违反本规定的追责问责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的有关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。

中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025 年 8 月 15 日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩

张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

主要目标是：到 2030 年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充

分彰显，治理水平大幅提高；到 2035 年，现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

（一）稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

（二）增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

（三）提高中小城市和县城承载能力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序审慎优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

（四）因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业，推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济，培育消费新场景。深化国际消费中心城市建设。

（五）激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活利用存量低效用地。

（六）建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任，统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道。对涉及重大安全 and 基本民生保障的，中央财政加大专项转移支付支持力度，中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给，发挥债券市场、股票市场融资功能，鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（七）提升城市对外开放合作水平。优化城市开放环境和服务，营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动，吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作，持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖（上海奖）影响力。

四、营造高品质城市生活空间

（八）系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务质量提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划，一体化推进城市体检和城市更新，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境，促进产城融合、职住平衡。

（九）完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能，加强系统集成。高效利用城市地下空间，优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络（5G）、千兆光网覆盖，优化算力设施建设布局，推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系，提升城际、城内通勤效率，完善交通枢纽换乘换装设施布局，加强停车位、充电桩等便民设施建设。

（十）提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给，促进医养结合。健全普惠育幼服务体系，大力发展托幼一

体服务。优化教育资源配置，实施基础教育扩优提质行动计划，推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程，建设紧密型医联体，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助，兜牢民生底线。

五、推动城市发展绿色低碳转型

（十一）推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控，推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹标识认证制度。建立工业园区集中供能体系，推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，加大既有建筑节能改造力度。

（十二）践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动，全面推进节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通，倡导绿色低碳出行。

（十三）加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施。深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园，推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协

同减排，持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖，巩固城市黑臭水体治理成效，建设幸福河湖、美丽河湖。

六、增强城市安全韧性

（十四）加强房屋和市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑，增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高安全保障能力。

（十五）强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制，坚持党政同责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点，分级、智能、精准管控重大风险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度，注重评价结果运用。

（十六）提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地

和传染病定点医院防治能力建设，构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同，强化公共卫生应急管理和联防联控。健全精神卫生服务体系。

（十七）增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾减灾弹性空间。健全洪涝联排联调机制，提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

七、促进城市文化繁荣发展

（十八）推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度，开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，依托历史文化街区和历史地段，结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等。加强文物资源保护管理利用和非物质文化遗产保护利用传承。

（十九）塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化，建设崇德向善的文明城市，彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和

引导作用，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，加强建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

（二十）丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。创新拓展新型公共文化空间，根据实际需要完善城市文化设施。优化城市文化产品供给，创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态，推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

八、提升城市治理能力水平

（二十一）完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用，建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制。健全城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制，科学确定执法人员配备比例标准，保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团

组织、社会组织参与城市治理制度机制，充分发挥志愿服务作用，拓宽新就业群体参与渠道。

（二十二）推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，完善城市信息模型（CIM）平台。深化数据资源开发和多场景应用，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城市建设档案管理和数字化建设。完善网格化治理机制，推进城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境。

（二十三）加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建引领基层治理协调机制，推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线，完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控，发展壮大群防群治力量。加强社区工作者队伍建设。发挥好村（居）法律顾问队伍作用。健全社会安全稳定风险监测预警体系，提高风险动态监测预警能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严密防范个人极端事件。

九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导，构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。树立和践行正确政绩观，建立健

全科学的城市发展评价体系，提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度，增强政策协同性。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义，严肃查处违规违纪违法行为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，培养城市规划、建设、治理等各类专业人才，打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施，强化协同配合，结合实际抓好本意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委要会同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025 年 5 月 24 日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，兼顾绿色低碳转型

和经济发展需要，坚持有效市场、有为政府，坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，加快建设全国统一的碳市场，有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体，营造更加公平公开透明的市场环境，努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是：到 2027 年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到 2030 年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

（一）扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

（二）完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等，明确市场中长期碳排放配额控制目

标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。到 2027 年，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

（三）加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行，助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

（四）加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则，严格落实承诺事

项，主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理，规范各类自愿减排交易活动。

（五）积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，积极使用核证自愿减排量抵销碳排放，各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则，提高国际认可度，积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

（六）丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

（七）扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

（八）加强市场交易监管。规范重大政策信息发布，完善市场交易风险预防预警及处置程序，开展全国碳市场价格跟踪评估，推动形

成合理交易价格。加强交易行为监管，严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度，防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理，引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

（九）完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统，强化服务功能，保障数据安全。

（十）加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设，加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南，条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理，完善基于排放因子法的核算体系，探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理，依法进行检定或校准，制定计量技术规范，开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

（十一）严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范，明确核查要点和要求，规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则，对碳排放进行全面核

实查证，确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

（十二）加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任，推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理，综合运用大数据、区块链、物联网等技术，提升监管水平。加大违法违规行为查处力度，严厉打击弄虚作假行为。

（十三）加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理，明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理，建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业，定期开展评估，促进第三方技术服务市场健康发展，打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

（十四）完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息，接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

（十五）加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导，积极推进绿色低碳转型，强化对碳市场建设运行的政策支持，加强对重点排放单位的监督管理，扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估，系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工，加强协调配合和监管指导，形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十六）强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规，为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制，依法开展相关领域检察公益诉讼，加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系，依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制，提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

（十七）深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定，推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作，推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

中共中央办公厅转发《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学习〈习近平谈治国理政〉第五卷的通知》

近日，中共中央办公厅转发了《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学习〈习近平谈治国理政〉第五卷的通知》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学习〈习近平谈治国理政〉第五卷的通知》全文如下。

习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合取得的重大理论创新成果，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。党的二十大深刻阐释“两个结合”的丰富内涵和实践要求，精辟概括习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，并对开辟马克思主义中国化时代化新境界提出新要求，对坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂作出部署。

《习近平谈治国理政》第一卷至第四卷的出版，在用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，帮助国际社会增进对中国之路、中国之治、中国之理的理解认识方面，发挥了重要作用。《习近平谈治国理政》第四卷出版以来，习近平总书记在

领导治国理政新的实践中，从理论和实践的结合上进一步回答了关系党和国家事业发展的一系列重大时代课题，以一系列新思想新观点新论断，丰富和发展了党的理论创新成果。

经党中央批准，中央宣传部（国务院新闻办）会同中央党史和文献研究院、中国外文局，编辑了《习近平谈治国理政》第五卷。本书收入习近平总书记在2022年5月27日至2024年12月20日期间的报告、讲话、谈话、演讲、致辞、文章、指示等91篇，分为18个专题。部分著作是第一次公开发表。

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，谋划和推动进一步全面深化改革，推进高水平对外开放，攻坚克难、砥砺奋进，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果，充分反映了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《习近平谈治国理政》第五卷的出版发行，对于推动广大党员、干部、群众进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心为实现党的二十大描绘的宏伟蓝图而团结奋斗；对于帮助国际社会及时了解这一重要思想的最新发展，加深对中国理念、中国方案、中国智慧的理解，携手共建人类命运共同体，具有重要意义。

认真学习《习近平谈治国理政》第五卷，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导实践的重要举措。各级党组织要精心组织安排，将《习近平谈治国理政》第五卷和第一卷至第四卷作为一个整体，引导广大党员、干部持之以恒读原著学原文悟原理，切实做到学思用贯通、知信行统一。各级党委（党组）理论学习中心组要把《习近平谈治国理政》第五卷列入学习计划，持续增强学思想、悟思想、用思想的自觉性和坚定性，把学习成果转化为干事创业、推动高质量发展的实际成效。各级党校（行政学院）、干部学院要把《习近平谈治国理政》第五卷纳入培训教学重要内容，各高校要将其作为思想政治教育重要教材，各级党委讲师团以及新时代文明实践中心、市县级融媒体中心要加强对象化、分众化宣讲宣传，不断增强吸引力感染力。要坚持理论联系实际的马克思主义学风，结合做好改革发展稳定等各方面工作，更好用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，创造性地贯彻落实党中央各项决策部署，凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷出版发行

中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集的文稿按时间顺序编排。2018年12月出版的《论坚持全面深化改革》，经党中央批准再版，改称《论坚持全面深化改革》第一卷，收入习近平同志2012年12月至2018年12月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿73篇。第二卷收入习近平同志2019年1月至2025年4月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿92篇，其中部分文稿是首次公开发表。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划，推动全面深化改革向广度和深度进军。习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分，对于进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有十分重要的指导意义。