全国城市农贸中心联合会党支部

“第一议题”学习材料

2025.07

一、 深入贯彻中央八项规定精神学习教育

“深入贯彻中央八项规定精神学习教育”系列解读

第六期：“对执行中央八项规定，要越往后执纪越严”释放了什么信号?

中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠，必须常抓不懈、久久为功。习近平总书记在 2022 年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上明确指出：“对执行中央八项规定，要越往后执纪越严。”这一重要论述释放了全面从严的强烈信号，不仅展现出我们党将伟大自我革命进行到底的决心，体现了解决大党独有难题的清醒和坚定，更对违法违纪干部形成了强大震慑，是新时代新征程上我们党对人民群众作出的庄严承诺。我们可以通过五个关键词来解读这一重大政治信号。

第一个关键词是“决心”。“越往后执纪越严”的重要论述体现了党中央锲而不舍落实中央八项规定精神的坚定决心。党中央对待作风建设的态度始终一以贯之、决心坚如磐石。应该清醒地认识到，作风问题具有顽固性、反复性，实现风清气正、海晏河清必然是一个长期而艰巨的过程。尽管我们做了不少工作，但许多深层次问题还需要下大力气解决，“硬骨头”还在后面。习近平总书记强调：“八项规

定既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步”“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，决不能搞一阵风、一阵子”“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风”。面对新时代作风建设的诸多挑战，全党同志要坚决摒弃权宜之计、一时之举的思想，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，坚决防止转变风向、降调变调的错误期待，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。

第二个关键词是“清醒”。“越往后执纪越严”展现了党中央对解决大党独有难题的清醒和坚定。尽管党的十八大以来抓作风建设取得了突出成绩，但党内不良作风还没有完全根除，许多新问题还可能出现。应该清醒地认识到，在长期执政的条件下，由于执政党的地位、环境和任务发生了深刻变化，精神懈怠的危险会悄然滋生，宗旨意识会逐渐淡化，官僚主义的习气会不断滋长。各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种侵蚀党的肌体健康的病毒无处不在，如果不严加防范，经常打扫政治灰尘，久而久之必将积重难返。要使党永远不变质、不变色、不变味，我们必须常怀忧患意识、底线思维，始终保持刀刃向内的坚定自觉。从近期查办的案件看，享乐主义、奢靡之风不时抬头，顶风违纪现象仍有发生，隐形变异行为潜滋暗长，形式主义、官僚主义仍然是党内的一个顽瘴痼疾，

基层减负等问题与群众期待还有差距。我们必须清醒地认识到，如果我们让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发，那就会失信于民，我们党就会面临更大的危险。这就要求全党始终保持如履薄冰的高度警觉，从政治上来考虑作风建设问题，把可能的困难和风险考虑得充分一些，绝对不能虎头蛇尾、麻痹大意、掉以轻心。

第三个关键词是“震慑”。“越往后执纪越严”展现出党中央除恶必尽、紧盯不放、寸步不让的斗争精神。加强党的作风建设，必须形成强大震慑、保持高压态势，让心存侥幸的干部心存敬畏。习近平总书记强调：“如果不除恶务尽，一有风吹草动就会死灰复燃、卷土重来，不仅恶化政治生态，更会严重损害党心民心。”从最近公布的案件看，有相当一部分发生在党的十八大以来甚至延续到党的十九大，甚至是党的二十大之后。尽管党中央三令五申，依然有一些干部我行我素、心存侥幸，顶风违纪，毫无敬畏之心。习近平总书记强调：“中央八项规定堤坝是好不容易筑起的，一定要倍加珍惜，不断巡堤检修、培土加固。要紧盯不放、寸步不让，对享乐奢靡歪风露头就打，对隐形变异新动向时刻防范，对顶风违纪行为从严查处，决不允许死灰复燃！决不允许旧弊未除、新弊又生！”这就要求领导干部坚决不能搞“月黑风高无人见”的自欺欺人，不能被“你知我知天知地知”的花言巧语所迷惑，不能心存“富贵险中求”的侥幸心理铤而走险，不能在“法不责众”的错误认知中恣意妄为，要真正知敬畏、存戒惧、守底线。

第四个关键词是“传承”。“越往后执纪越严”体现了党中央对培养选拔年轻干部的深远考量。党的十八大以来，我们党对新干部、年轻干部提出了更严格的要求，体现了坚决斩断“前腐后继”代际传递的决心。党中央坚决减存量、重点遏增量，对不收敛、不收手，对现在重要岗位还要提拔使用的领导干部提出了更严格的要求，就是要坚决防止“前脚刚踏上仕途，后脚就步入歧途”的现象，通过动态更新把不合格干部及时调整出去，始终保持一池活水，让党的政治生态真正清朗起来。年轻干部的作风形象事关党的事业的薪火相传，事关国家长治久安。对新选拔的年轻干部违反中央八项规定精神的，习近平总书记明确强调，“凡是违反了要一律从严查处，出现此类问题要一票否决，典型的还要予以组织处理”，体现了党中央坚定不移推进全面从严治党、确保年轻干部队伍作风优良的坚定决心。这就要求各级党委加强对年轻干部的教育引导，让他们从进入干部队伍起就知道守纪律、讲规矩的重要性，引导年轻干部锤炼党性、明辨是非、增强定力，搞清楚该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，自觉扣好“第一粒扣子”，自觉做良好政治生态的促进者，确保党和人民事业后继有人。

第五个关键词是“承诺”。“越往后执纪越严”体现出我们党对人民的庄严承诺。党的十八大以来，我们党以作风建设新气象赢得了人民群众信任拥护。正是通过倾听人民呼声、虚心接受人民监督，让权力在阳光下运行，我们才改正了作风方面的缺点和错误。“越往后

执纪越严”是我们党的“安民告示”，是对人民群众的庄严承诺，说明我们党是动真格的，要让全党全体人民来监督。习近平总书记强调：“对党内的一些突出问题，人民群众往往看得很清楚。党员、干部初心变没变、使命记得牢不牢，要由群众来评价、由实践来检验。我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。”本次学习教育进一步强调了开门教育。这就是要求在学习教育开展中不能自说自话、自我循环，要依靠群众，注重群众参与。要充分征求群众对党员、干部贯彻中央八项规定及其实施细则精神的意见建议，将立行立改、集中整治等情况适时向党员群众通报。要把党的自我革命和发扬人民民主有机结合起来，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

[解读专家：郑寰，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授]

第七期：从历年查处数据看中央八项规定精神贯彻落实成效

中央八项规定精神贯彻落实十多年来，我们党持之以恒正风肃纪，以钉钉子精神持续深化纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，新时代党的作风建设取得重要阶段性成果。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，党在人民心中的形象实现重塑，取得徙木立信的良好效果。中央八项规定精神贯彻落实成效如何，既要有定性测量，也需要定量测量。中央纪委监察部网站（2018 年 3 月新组

建国家监委与中央纪委合署办公，此后发布主体改为中央纪委国家监委网站）自 2013 年以来每月公布全国查处违反中央八项规定精神问题统计数据，成为中央八项规定精神贯彻落实成效定量测量的重要指标之一。

2013 年 8 月，为了及时准确掌握全国各地区贯彻落实中央八项规定精神的情况，中央纪委建立月报制度。该制度明确规定 31 个省区市和新疆生产建设兵团按规定上报每月查处的问题等相关数据，中央纪委党风政风监督室统一汇总，经报中央纪委领导批准后对外发布月报数据。随后，月报制度将中央国家机关、中央企业和中央金融企业等有关情况纳入统计范围，由此形成相对完备的查处违反中央八项规定精神月报数据报送系统。2013 年 11 月，中央纪委监察部网站第一次向社会公开发布 2013 年 9 月全国各省区市查处违反中央八项规定精神问题数据，包括不同级别被查处人员数量以及在形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等方面问题具体情况数据。从此，每月月底向社会公开发布查处违反中央八项规定精神问题数据的月报制度确立并长期坚持下来。

从中央纪委国家监委网站历年发布的全国查处违反中央八项规定精神问题统计数据可见贯彻落实取得的显著成效，主要体现在以下几方面。

第一，查处“四风”力度不断向纵深推进。2013 年 9 月公布查处级别为地厅、县处、乡科级，问题类型主要有“楼堂馆所违规”“公款大吃大喝”“违反公务用车管理使用有关规定”“公款旅游”“公款出国（境）旅游”“大操大办婚丧喜庆”“其他”共七类行为。2013 年 11 月公布查处级别扩大到省部级，覆盖从省部级到乡科级各个层级党员干部。2018 年 1 月，公布查处级别进一步向下延伸扩大到乡科级及以下。2014 年 1 月，查处问题类型增加“收送节礼”“违反工作纪律”两种类型，查处类型增加到 9 项。2015 年 1 月，月报表统计指标将“违反工作纪律”从统计表中移除并交由地方纪检监察机关负责，新增“违规发放津补贴或福利”，将“公款大吃大喝”调整为“违规公款吃喝”，将“收送节礼”调整为“违规收送礼品礼金”，“其他”问题中新增“提供或接受超标准接待”“违规出入私人会所”“领导干部住房违规问题”并删去“庸懒散”，问题类型共计 9 项。2019 年 12 月，月报表统计指标中的问题类型进行重大调整，第一次增加形式主义、官僚主义问题，具体包括 5 个子项；将原统计表的 9 类问题整合归并为享乐主义、奢靡之风问题的 6 个子项，将“违规收送礼品礼金”改为“违规收送名贵特产和礼品礼金”，将“违规公款吃喝”改为“公款吃喝”，将“大办婚丧喜庆”改为“违规操办婚丧喜庆”，将“公款国内旅游”和“公款出国（境）旅游”合并修改为“公款旅游以及违规接受管理和服务对象旅游活动安排”，将“违规配备使用公务用车”“楼堂馆所问题”归入“其他”问题。这次调整之后的统计指标表述更加规范，指向更明确，问题类

型覆盖更全面。中央纪委国家监委公布数据越来越细，表明查处问题的力度在逐渐向纵深发展，以“四风”整治的成效推进全面从严治党向基层延伸。

第二，精准查治“四风”水平不断得以提升。在查处问题数量方面，自中央八项规定精神实施至 2024 年 12 月，全国共查处问题 1100859 件。其中 2013 年 4 个月累计查处问题 24521 件，2014 年全年查处问题 53085 件，2024 年全年查处问题 225275 件。2024 年查处问题数量大幅增加，是 2014 年查处问题数量的 4.2 倍。在处理人数方面，自中央八项规定精神实施至 2024 年 12 月，共批评教育和处理 1553842 人、党纪政务处分 1003080 人。其中，2014 年全年共批评教育和处理 71748 人、党纪政务处分 23646 人，2024 年全年共批评教育和处理 312907 人、党纪政务处分 221369 人。2024 年处理人数大幅增加，分别是 2014 年处理人数的约 4.4 倍、9.4 倍。在执纪执法力度方面，党纪政务处分人数占批评教育和处理人数的比例自 2013 年至 2016 年呈现逐年增加趋势，2017 年至 2020 年整体出现小幅下降，但随后又呈现出上升趋势，表明执纪执法力度呈现越往后越严的发展趋势。2024 年全年查处问题数、批评教育和处理人员、党纪政务处分人数与 2023 年相应数据相比，整体上是 2023 年数据的 2 倍。2024 年数据整体偏高的原因是多方面的，其中重要原因是 2024 年开展党纪集中学习教育、深入整治群众身边不正之风和腐败问题，执纪执法精细化程度不断提升，监督体系不断健全完善。总之，中央

八项规定精神贯彻十多年来统计数据的变化反映了党中央精准查治“四风”水平在实践探索中不断得以提升。

第三，聚焦关键节点查治“四风”问题见成效。从 2013 年 9 月至 2024 年 1 月每月查处问题数量和被处理人数变化情况可见，在时间节点上每年 6 月、7 月、11 月、12 月这四个月的数据值相比其他月份总体上偏高，特别是每年 12 月的数量长期居高不下。鉴于违反中央八项规定精神行为通常易发于节假日前夕以及查处相关问题存在一定滞后性，5 月至 7 月之间对应“劳动节”“端午节”，10 月至次年 1 月或 2 月之间对应“国庆节”“中秋节”“元旦”“春节”，以上月份成为每年查处问题数量和被处理人数相对偏高的时间节点。在易发高发问题类型上，比较集中体现为享乐主义和奢靡之风问题，特别是违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴等问题比较突出。每年 12 月份一般为各地区各单位年终总结和部署来年工作安排的关键节点，在易发高发问题类型上，比较集中体现为形式主义和官僚主义问题，特别是文山会海、督查检查考核过多过频、过度留痕等问题比较突出。相比较而言，享乐主义、奢靡之风问题受节假日的影响比形式主义、官僚主义问题更明显，形式主义、官僚主义更多发生在岁末年初等时间节点。针对“四风”普遍发生、反复出现的问题，以及关键节点易发高发的问题，我们紧盯重要节点、关注重点群体、查治突出问题，在查治“四风”问题实践中不断总结和把握作风建设的规律性。

第四，防治“四风”隐形变异能力持续增强。随着纪检监察机关不断提升查治“四风”问题的水平，在持续深化纠治“四风”的强大压力下，一些积弊已久的老问题得到有效治理，但“四风”问题的隐形变异问题开始抬头。比如，有些地方“四风”问题穿上“隐身衣”、躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”、打起“游击战”；有的潜入地下、由明变暗，转到私人会所、企业食堂，躲到偏远的农家乐、周边的县市去吃吃喝喝，甚至跑到国境外去搞享乐奢靡；有的变换花样、改头换面，“不吃公款吃老板”“不吃本级吃下级”，甚至变着法子“吃空函”等。针对“四风”隐形变异新动向，既要做到有效防范和提前预判，也要对顶风违纪行为严厉查处，绝不允许死灰复燃，更不允许旧弊未除、新弊又生。纪检监察队伍始终重视加强政治建设、能力建设、作风建设、廉洁建设，在履职尽责中不断增强正风肃纪反腐工作本领，练就“魔高一尺，道高一丈”的斗争本领，炼就一双精准识别并查处隐形变异问题的“火眼金睛”。比如 2024 年，纪检监察机关紧盯顶风违纪行为，开展违规吃喝专项整治，严查“吃公函”“吃食堂”“吃老板”“吃下级”等问题，对问题突出的地区、单位进行通报，深化整治违规建设、奢华装修楼堂馆所问题。严防隐形变异倾向，从严处理“快递送礼”、借培训考察等名义公款旅游等问题。全国纪检监察机关共查处享乐主义、奢靡之风问题 11.8 万起，批评教育和处理 15.7 万人；共查处形式主义、官僚主义问题 10.7 万起，批评教育和处理 15.6 万人。

国家统计局调查显示，2024 年高达 94.9%的受访群众对中央八项规定精神的落实表示肯定，充分证明了中央八项规定精神贯彻落实取得的显著成效，展现了新时代以来党群干群关系的持续改善。通过锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，享乐主义、奢靡之风得到有力遏制，形式主义、官僚主义得到重点整治，中央八项规定日益成为党员干部心中的铁规矩、硬杠杠。

[解读专家：赵绪生，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部廉政建设教研室主任、教授]

第八期：改进作风为何必须自上而下、以上率下?

习近平总书记强调：“‘风成于上，俗化于下’。改进作风必须自上而下、以上率下。”这一重要论断，既传承了中华优秀传统文化的治国理政思想，又弘扬了党在百年奋斗历程中形成的优良传统，明确阐述了新时代加强党的作风建设主要“抓谁”的对象问题。这也是党的十八大以来全党自上而下推动中央八项规定精神贯彻落实并取得显著成效的一个重要原因。

作风建设，关键在领导干部。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会具有风向标作用，其一言一行都具有示范性和放大效应，是人民群众观察党风的重要窗口。“下之所以为，惟上是视。”领导干部的作风直接关系党内风气和政治生态，关系民心向背，决定着党的群众基础。因此，抓住领导干部这个“关键少

数”，就抓住了作风建设的关键。习近平总书记指出：“在作风建设方面，领导干部带好头是无声的示范。”而如果没带好头，则“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来”。一些久拖难解的问题，病症在下面，病根却在上头。上头搞形式主义，下面就会弄虚作假；上头是官僚主义，下面就会照搬照套；上头有享乐主义，下面就会投其所好；上头刮奢靡之风，下面就会铺张浪费。“凡事都是这样的，上行下效，上率下行，上有所好、下必甚焉，上有所恶、下必不为，上面松一寸、下面松一尺。”这就深刻揭示了作风建设的传导机制和上下贯通的必然规律。所以各级领导干部要以身作则，说到的就要做到，承诺的就要兑现。上下同欲者胜，以上率下者强。从遏制“舌尖上的浪费”，到整治“会所中的歪风”，再到刹住“车轮上的铺张”，中央八项规定立竿见影，秘诀就在于抓住“关键少数”发挥的关键作用，以抓好“关键少数”带动“绝大多数”。

作风建设，要在引领，尤其是中央政治局的表率作用。“火车跑得快，全靠车头带。”在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。领导干部带头冲在前、干在先，是我们党不断走向成功的关键。延安整风的成功经验就是自上而下，首先从高级干部开始整风。毛泽东同志强调，整风，主要是整高级干部，将他们的思想打通。而中央八项规定之所以深刻改变了中国，成为党在新时代的徙木立信之举，成为长期有效的铁规矩、硬杠杠，关键就在于“从党中央做起、从高级干部严起”。正人先正己，律己方能律人。其身正，不

令而行；其身不正，虽令不从。早在制定中央八项规定时，习近平总书记就明确提出：新一届中央领导集体要定规矩。党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起，“中央怎么做，上层怎么做，领导干部怎么做，全党都在看”，“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”。他还强调，抓党的作风建设，必须从中央政治局抓起，中央政治局的同志在严于律己上必须坚持最高标准，要求全党做到的要率先做到，要求全党不做的要坚决不做。中央八项规定及其实施细则出台后，中央政治局的同志逐条对照、严格执行，一级带一级，一级做给一级看，全党上下共同努力解决作风方面存在的突出问题，以优良党风带动社风民风持续向上向善。

作风建设，领袖风范是光辉典范。善禁者，先禁其身而后人。习近平总书记对中央八项规定及其实施细则身体力行、率先垂范，为全党打了一个样子，树立了一个标杆。2012 年 12 月 5 日，也就是中央政治局会议审议通过八项规定的第二天，他到第二炮兵机关视察，特意叮嘱不要封路，轻车简从。7 日，他首次离京到广东考察，同样是不腾道、不封路、不扰民，没有欢迎横幅，没有层层陪同，乘坐的车辆与公交车、出租车、私家车并行，按照交通信号灯的指令行进。29 日至 30 日，习近平总书记在河北阜平考察时，严格按照“四菜一汤”的用餐标准，以家常便饭展现作风要求。上 171 舰，他到水兵餐厅就餐，自己拿着餐盘同战士们一起排队打饭菜，一张桌子吃饭，边吃边

拉家常，气氛融洽，以此作为了解官兵日常生活、进行调查研究的好机会。习近平总书记还曾说：“在这方面，我是很注意的，也算是谨小慎微，遇事三思而后行，做事情总要想想有没有触犯哪条规矩。我常常想，受全党同志信任，我担任了党的总书记，必须严格要求自己，带头按党章办事，带头遵守党的纪律和规矩”。习近平总书记用模范行动践行了中央八项规定“从我本人做起”的庄严承诺，为全党作出了榜样，产生了巨大的感召力，正所谓“政者正也，子帅以正，孰敢不正”。

党的十八大以来的实践充分证明，作风建设必须自上而下、以上率下，用钉钉子精神抓落实。中共中央办公厅印发的《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》指出：“各级领导干部要带头走好新时代党的群众路线，组织党员、干部立足岗位，在推动高质量发展、加强基层治理、完成急难险重任务中担当作为、服务群众，让群众可感可及。”新时代新征程上，各级领导干部要带头转变作风，深入贯彻中央八项规定精神，形成“头雁效应”。唯有如此，才能以点带面、化风成俗，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

[解读专家：卢毅，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部副主任、教授]

第九期：工作作风上的问题绝对不是小事

党的十八大以来，习近平总书记高度重视工作作风问题。党的工作作风是党的作风的重要组成部分，主要体现在党的各级组织和广大党员、干部在工作中表现出来的态度和行为，直接关系党的形象与公信力，关系党和人民事业发展，关系到党的兴衰成败。2012 年 12 月 4 日，中共中央政治局召开会议，审议并通过了《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，这是党的十八大之后的第一个党内法规，也是中国共产党在新时代的徙木立信之举。2013 年 1 月 22 日，在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上，习近平总书记深刻指出，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

一、工作作风体现党的性质、宗旨

工作作风上的问题绝对不是小事，体现着党的性质和宗旨。干部作风是人民群众观察评价党风的晴雨表，是中国共产党性质宗旨的直接反映。

中央苏区时期，中央机关领导“每天节约二两米，使前方红军吃饱饭，好打胜仗”，群众传唱“苏区干部好作风，自带干粮去办公；日着草鞋干革命，夜走山路访贫农”，生动体现了共产党人的优良作风。我们党之所以能够取得新民主主义革命的胜利，带领人民建立了

新中国，其中重要一条是我们党始终保持同人民群众的血肉联系，最终“用延安作风打败西安作风”。

工作作风上的问题绝对不是小事。在纪念马克思诞辰 200 周年大会上，习近平总书记强调：“始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。”今天，中国共产党要继续长期执政，必须高度重视党的工作作风问题。自觉做到时刻不能脱离人民群众、自觉接受人民监督，永远不能骄傲自满、始终艰苦奋斗，时刻防范糖衣炮弹、永葆政治本色。

面对长期执政中出现的工作作风问题，必须敢于斗争，牢记党的性质宗旨和初心使命。不正之风一旦滋生，往往不是个别现象，而是群体性蔓延；不是偶尔为之，而是经年累月；不是相互警醒，而是彼此纵容、麻木。党员干部绝不能陷入团结同志靠吃喝拉拢、招商引资靠酒足饭饱、开展工作靠你好我好的庸俗工作作风。“千丈之堤，以蝼蚁之穴溃；百尺之室，以突隙之烟焚。”我们要充分认识作风问题的顽固性和反复性，决不能掉以轻心、听之任之，要持之以恒抓好改进工作作风各项工作，把要求落实到每一项工作、每一个环节之中，建立健全管用的体制机制，自觉接受群众评议和社会监督。

二、工作作风展现党员干部的责任担当底色

工作作风上的问题绝对不是小事，体现着干部的责任和担当。习近平总书记指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导

人民打江山、守江山，守的是人民的心。”中国共产党改进工作作风就要发扬钉钉子精神，承担起该担负的责任，认真解决群众急难愁盼问题，不断夯实党长期执政的政治根基。

形式主义、官僚主义害死人！1933 年 8 月，毛泽东同志在《必须注意经济工作》一文中说：“动员群众的方式，不应该是官僚主义的。官僚主义的领导方式，是任何革命工作所不应有的，经济建设工作同样来不得官僚主义。要把官僚主义方式这个极坏的家伙抛到粪缸里去，因为没有一个同志喜欢它。”

党的十八大以来，中央和地方查处的典型案件中，时刻提醒着我们党的工作作风必须扎实，形式主义、官僚主义会带来巨大的危害。有的地方的党员干部、公职人员没有把人民群众生命财产安全真正放在心上，搞形式、走过场，放任本职工作不管不顾，失职渎职，放任分管领域的安全隐患长期存在，甚至视而不见，最终酿成事故。有的地方落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，把说的当做了，把做了当做成了；有的地方要求事事留痕，把“痕迹”当“政绩”；有的地方问责泛化滥用，动不动就签“责任状”、搞“一票否决”，甚至把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，寒了基层干部的心。有的工作拖沓敷衍，遇事推诿扯皮、回避矛盾和问题，一点点小事都要层层上报请示，看似讲规矩，实则不担当、怕负责。有的拍脑袋决策，搞家长制、“一言堂”，把个人凌驾于组织之上，容不下他人，听不得不同意见。有的搞华而不

实的“减负”，表面上减少了一些日常事务，但到年底考核时又不得不做各种台账来应对检查，甚至演变为“减负效果好不好，就看材料厚不厚、加班多不多”。党员干部工作作风不实，其实质是功利主义、实用主义作祟，政绩观错位、责任心缺失，只想当官不想干事，只想出彩不想担责，满足于做表面文章，导致群众热切期待落空，使党的执政基础受到侵蚀。

工作作风上的问题绝对不是小事，必须把干部的责任担当摆进去。部门党组（党委）特别是主要负责同志要树立正确政绩观，不定不切实际的目标，不开不解决问题的会议，不发没有实质内容的文件，不做“只留痕不留绩”的事情。要推进政治监督具体化、精准化、常态化，充分运用纪检监察、巡视巡察、审计监督、财会监督、督促检查、调查研究、信访反映等途径，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，督促各级党组织切实增强管党治党的责任感使命感，督促各级“一把手”扛起第一责任人责任，推动领导班子其他成员切实担负“一岗双责”。要坚持党性党风党纪一起抓，完善不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的工作机制，通过全方位、全过程、全周期从严治理，把踏实的工作作风体现到管党治党各方面各环节，落实到党的各级组织和全体党员身上。

三、工作作风关乎党和国家事业成败

工作作风上的问题绝对不是小事，关乎党和国家事业成败。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。”

当前，面对广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。进一步全面深化改革涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，对各级党组织正确判断形势、科学谋划改革、广泛凝聚力量、推动改革落实，对广大党员、干部精神状态、思想观念、素质能力、工作作风提出了新的更高要求。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用，要以上率下、引领示范。邓小平同志曾深刻指出：“我们脱离群众，干部特殊化是一个重要的原因。干部搞特殊化必然脱离群众。我们的同志如果对个人的、家庭的利益关心得太多了，就没有多大的心思和精力去关心群众了，顶多只能在形式上搞一些不能不办一办的事情”，“脱离群众，脱离干部，上行下效，把社会风气也带坏了”。

“风成于上，俗化于下。”领导干部工作作风不过关不过硬，党风社会风气就不可能好。孔子曾言：“子帅以正，孰敢不正。”顾炎武也曾说过：“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义。”中国共产党从成立之日起，就是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘

扬者，始终强调以信念、人格、实干立身，更要率先垂范，行得正、立得直，营造出一种向上向善、风清气正的社会氛围，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，推动中国式现代化行稳致远。

风险越大、挑战越多、任务越重，越要加强党的工作作风建设，以踏实的工作作风凝聚力量，干在实处、走在前列。在大是大非面前要敢于担当、敢于坚持原则，真正把心思用在干事业上，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督，坚决整治消极应付、推诿扯皮、侵害群众利益的问题。以好的工作作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

[解读专家：王懂棋，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教学秘书，教授]

第十期：新选拔年轻干部违反中央八项规定精神为何一票否决?

为政之要，莫先于用人。选人用人是关系党和人民事业的关键性、根本性问题。年轻干部的选任培养事关党和人民事业薪火相传和长远发展，需要进一步强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，从严把好教育关监督关。习近平总书记在第十九届中央纪律检查委员会第六次全体会议上指出：“要越往后执纪越严，特别是对新选拔的年

轻干部，凡是存在违反中央八项规定精神行为的一律从严查处，出现此类问题要一票否决，典型的还要予以组织处理。”对新选拔的年轻干部违反中央八项规定精神实行一票否决，是党中央坚定不移推进全面从严治党、确保年轻干部队伍作风优良的重要举措，具有重大意义。

一、从年轻干部成长规律上看，是扣好廉洁从政“第一粒扣子”的重要要求

年轻干部的特殊性体现在其处于成长阶段与角色定位转型的叠加期，这种叠加性既赋予其独特优势，也潜藏风险挑战。对新选拔年轻干部违反中央八项规定精神实行一票否决，促使他们在职业生涯的早期就养成良好的作风和纪律习惯，自觉扣好廉洁从政“第一粒扣子”。

从成长阶段看，年轻干部思想认知的可塑性与易变性并存，处于权力观、政绩观、事业观的形成期，思想观念、行为习惯尚未完全定型，政治免疫力未经复杂斗争充分考验，较易受不良环境影响。有的宗旨意识淡薄，责任感、使命感弱化，将个人发展与群众利益割裂，考虑全心全意为人民服务较少，仅着眼于个人奋斗，遇事先为自身打算，对职务晋升和个人待遇思虑过多；有的工作作风浮夸，对党的光荣传统和优良作风表面理解，把庸俗酒桌文化当社交捷径，将无原则的哥们义气视作团结协作；有的“八小时外”生活失范，甚至沉迷网

络游戏、赌博，为填补资金缺口挪用公款；还有的热衷出入高档娱乐场所，在纸醉金迷中丧失理想信念，滑向违法犯罪深渊。

从角色定位看，他们处于从普通公职人员向领导干部梯队转型的关键期，无论是初掌权力、踏入仕途，还是岗位调整、职务变动，常伴随权力边界构建，若监管不力，可能因经验欠缺、定力不足被利益诱惑侵蚀，出现刚起步就跌倒、刚上任即落马的情况。有的刚走上领导岗位，便陷入权力幻觉，把管理服务对象的宴请、土特产馈赠当作正常人情往来；有的对权力运行规律认知肤浅，将职务便利异化为谋私工具，把公共资源当个人提款机；有的长期顺境成长，随着职务晋升，在鲜花掌声中迷失自我，因心理防线薄弱陷入“围猎”陷阱。

鉴于年轻干部成长过程中成长阶段过渡期与角色定位转型期双重叠加所带来风险的复杂性与隐蔽性，对违反中央八项规定精神的行为实行一票否决显得尤为必要。中央八项规定精神作为新时代加强党的作风建设的关键之举，为年轻干部划定了清晰的行为边界与价值坐标。一票否决将中央八项规定精神具象化为不可触碰的“高压线”，改变部分年轻干部存在小事无妨、小节无害、下不为例的侥幸心理，甚至将纪律红线视为“橡皮筋”具有可松可紧的错误认识。只有一票否决式的刚性约束，才能使年轻干部深刻认识到无论是何种形式、何种程度的违反中央八项规定精神行为，都不存在讨价还价的余地，从思想深处筑牢拒腐防变的堤坝，避免因小错不断积累而酿成大错，帮助他们走稳走好成长之路。

二、从党和国家事业的战略布局看，是培养党和国家事业接班人的基本要求

年轻干部是党和国家事业的未来，其政治素质、作风能力直接关系到执政根基和发展后劲。他们承载着党和国家、人民的重托与期望，既是党和国家事业的接班人，也是当下各项工作的责任担当者，更是良好政治生态的重要维护者。对新选拔的年轻干部违反中央八项规定精神实行一票否决，能让年轻干部深刻认识到中央八项规定精神是其成长路上不可逾越的底线，从而在正确的轨道上行稳致远，真正成为堪当民族复兴重任的栋梁之才。

作为党执政兴国的未来骨干，年轻干部的政治素养、作风品格直接关系到党的执政基础是否稳固。习近平总书记强调，培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉。新选拔年轻干部肩负着党和人民事业的未来和希望。只有对他们在选拔任用时严格把关，实行一票否决，才能明确传达出党在选拔任用干部时对作风建设的高度重视，强调只有严守中央八项规定精神、作风优良的干部才能得到重用和提拔。这将引导广大年轻干部自觉以中央八项规定精神为准则，严格要求自己，积极营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，激励更多年轻干部靠过硬的作风和突出的业绩赢得组织的信任和群众的认可。反之，如果在提拔后不久就出现违反中央八项规定精神问题，说明其在政治素质、纪律意识、作风修养等方面存在严重缺陷，不具备担任领导职务的基本条

件。一票否决能够将这些问题干部及时筛选出来，防止他们进入更高层次的领导岗位，避免“带病提拔”现象的发生，确保干部队伍的纯洁性和先进性。

年轻干部是党和国家各项工作的一线践行者，多数从基层岗位起步，直接面对群众诉求、参与政策落地，是党和政府联系群众的“最后一公里”执行者。他们直接与群众面对面交流，一言一行、一举一动都被群众看在眼里、记在心上，代表着党的形象和作风。只有秉持真抓实干的作风，认真倾听群众诉求，积极协调解决群众的急难愁盼问题，才能赢得群众信任和认可，提升政府公信力。反之，若存在敷衍塞责的不良作风，处理群众事务时态度冷漠、推诿扯皮，出现形式主义表现，危害将直接传导至群众层面，使群众对党和政府工作产生质疑，严重损害党的形象和威信。对违反中央八项规定精神的年轻干部实行一票否决，是发扬党的优良作风、维护党的形象、保持党同人民群众血肉联系的必然要求，有助于年轻干部树立正确政绩观，以群众满意为工作导向，将精力投入为群众办实事、解难题中。

年轻干部是干部队伍的“新生力量”，其作风状况犹如政治生态的晴雨表，不仅关乎个人成长，更深刻影响着整个政治生态的健康发展。积极进取、富有创新精神的年轻干部，能打破形式主义、官僚主义的桎梏，激发工作活力，形成“鲇鱼效应”，带动整个干部队伍主动求变、锐意进取。反之，若年轻干部沾染不良作风，出现宗旨意识淡薄、敷衍塞责等问题，会引发群众对干部队伍的质疑和失望，进而

使政治生态失去坚实的群众基础。年轻干部坚持廉洁自律，会影响和带动其他党员、领导干部坚守中央八项规定精神底线，共同维护风清气正的政治生态。反之，如果陷入享乐主义、奢靡之风等庸俗作风，则会助推在单位内部形成不良风气，破坏风清气正的政治生态。年轻干部作风对政治生态的影响深远而广泛，只有通过严格落实中央八项规定精神，对违反规定的行为坚决实行一票否决，才能推动其为营造风清气正、海晏河清的政治生态贡献力量。

三、从制度建设要求上看，是中央八项规定精神制度效能充分发挥的必然要求

锲而不舍落实中央八项规定精神，要求将严的基调、严的措施、严的氛围贯穿始终，要加强全方位、全过程、全周期从严治理，把严的要求体现到管党治党各方面各环节，落实到党的各级组织和全体党员身上。领导干部作为权力运作的关键主体和监督机制的运作重心，在推进党和国家各项事业，管好班子、带好队伍方面起着关键作用，更要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。贯彻中央八项规定精神要贯穿干部教育培养使用全过程，其中坚持对新选拔年轻干部违反中央八项规定精神实行一票否决是源头治理之举。新选拔年轻干部在干部队伍建设中具有基础性、战略性作用，其成长质量直接关系到干部队伍的长远发展、党的执政根基和国家事业的兴衰成败。坚持对新选拔年轻干部违反中央八项规定精神一票否决，是正风肃纪反腐相贯通的具体体现，也是斩断“前腐后继”代际传递的关

键之举。分析这些年来查处的典型腐败案件，都有一个从量变到质变、从小节到大错、从违规到违法的过程。年轻干部同样如此，他们首次违反中央八项规定精神的行为往往是腐败的起点。对违反中央八项规定精神行为实行一票否决，正是以雷霆手段斩断腐败萌芽，促使新选拔年轻干部正视党纪国法的严肃性，在走上从政之路的关键阶段自觉校准思想之标、调整行为之舵、绷紧作风之弦，不给错误行为任何滋长蔓延的空间，彻底破除在权力传承中埋下腐败隐患。

中央八项规定精神作为党员干部行为的基本准则，其生命力在于严格执行。一票否决彰显零容忍决心，是维护中央八项规定精神作为管长远的“铁规矩”“硬杠杠”的严肃性与权威性的关键之举。如果对新选拔年轻干部违反中央八项规定精神的行为网开一面，不仅会损害制度的公信力，更会动摇整个干部队伍对制度的信仰。反之，强调一票否决，就是要向全党表明，纪律面前一律平等，没有任何例外和特权，无论资历深浅、职务高低、年龄大小，只要违反规定，都将受到严肃处理，从而有助于形成强大的震慑效应。这种震慑不仅作用于个体，还将在干部群体中引发连锁反应，发挥“查处一案、警示一片、治理一域”的作用，促使全党对标中央八项规定精神各项要求，自觉规范自身行为，同时也向社会传递出党组织全面从严治党一以贯之的坚定决心，赢得群众对干部队伍、对党的信任与支持，巩固党的执政根基。

[解读专家：吕品，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授]

二、习近平总书记近期重要指示、重要讲话、重要文章

8 月 1 日出版的第 15 期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2023 年 7 月 17 日《在全国生态环境保护大会上的讲话》。

在全国生态环境保护大会上的讲话

(2023 年 7 月 17 日)

习近平

这次全国生态环境保护大会是党中央决定召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大精神和新时代中国特色社会主义生态文明思想，总结新时代生态文明建设成就，分析当前面临的新形势新要求，对新征程加强生态环境保护、全面推进美丽中国建设作出部署，加快推进人与自然和谐共生的现代化。下面，我讲几点意见。

一、新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。面对资源环境约束趋紧、生

态系统退化、环境污染严重等“国土之殇、民生之痛”，我们以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心和有力举措，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批人民群众反映强烈的突出生态环境问题，集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头。推进精准治污、科学治污、依法治污，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善生态环保法律制度体系，深化生态文明体制改革，生态环境治理水平显著提高。

我们坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变。我们建立健全生态文明建设目标评价考核制度、生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”制度，较真碰硬开展两轮中央生态环境保护督察，强化责任追究，有效遏制了以牺牲环境为代价换取一时经济增长的行为。作出长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略决策，部署推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，把绿色发展要求落实到经济社会发展全过程，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

我们紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。我们站在对人类文明负责的高度，提出共建地球生命共同体，作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施，共建绿色“一带一路”，推动《巴黎协定》达成，先后

举办《生物多样性公约》和《湿地公约》缔约方大会，推动确立到2030年至少有效保护全球30%陆地和海洋的目标，为推动共建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，促进人类可持续发展，建设清洁美丽世界作出了中国贡献，我国在全球环境治理中的话语权和影响力明显提升。

我们不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。我们深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，系统回答了建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

经过顽强努力，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。环境质量方面，全国地表水优良水体比例达到87.9%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标；全国细颗粒物（PM2.5）历史性达到29微克每立方米，重点城市平均浓度累计下降57%，成为全球大气质量改善速度最快的国家。生态保护方面，累计完成防沙治沙2.78亿亩、种草改良6亿亩，实现由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”；自然

保护地和陆域生态保护红线面积分别占全国陆域国土面积的 18%和30%以上，实现一条红线管控重要生态空间；森林覆盖率提高到24.02%，我国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。绿色转型方面，以年均 3%的能源消费增速支撑了年均超过 6%的经济增长，我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一；碳排放强度累计下降超过 35%，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势；清洁能源消费比重增长到 25.9%，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，人民群众感受最直接最真切，国际社会也普遍认可，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

同时必须清醒看到，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，环保历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍然处于压力叠加、负重前行的关键期。我们必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

二、新征程继续推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代 10 年的实践经验，分析当前面临

的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。

一是高质量发展和高水平保护的关系。处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展面临的永恒课题。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

二是重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协

同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

三是自然恢复和人工修复的关系。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。这就是我们反复强调坚持以自然恢复为主方针的道理所在。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了积极作为的广阔天地。我们要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对

于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

四是外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要发挥这一公共产品的最大效用，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存，不仅关系经济发展质量，而且攸关每个人的生活品质。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融

政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

五是“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

三、以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化

今后 5 年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴

的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展。

第一，持续深入打好污染防治攻坚战。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进环境污染防治，持续改善生态环境质量。

蓝天保卫战是攻坚战的重中之重。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，持续降低细颗粒物浓度。强化源头治理，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，继续抓好散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造，持续降低重点行业污染排放。大力推进“公转铁”、“公转水”，尽可能提高铁路运输、水运比例以降低运输业的能耗和污染。要下大气力解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等问题，积极回应人民群众关切。要加强区域联防联控，采取综合措施，加快消除重污染天气，守护好美丽蓝天。

碧水保卫战要促进“人水和谐”。统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设，保障好城乡饮用水安全。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。建立水生态考核机制，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，保障河湖生态流量，

维护水生态系统健康。继续抓好长江十年禁渔措施落实，做好跟踪评估。坚持陆海统筹、河海联动，持续推进重点海域综合治理。以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，不断提升红树林等重要海洋生态系统质量和稳定性。继续抓好美丽河湖、美丽海湾建设。

净土保卫战重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动，既要防止新增污染，又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。要加强固体废物综合治理，加快“无废城市”建设，全链条治理塑料污染，持续推进新污染物协同治理和环境风险管控。深化全面禁止“洋垃圾”入境成果，严防各种形式的固体废物走私和变相进口。统筹推动乡村生态振兴、农村人居环境整治，有力防治农业面源污染，建设美丽乡村。

第二，加快推动发展方式绿色低碳转型。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

要优化国土空间开发格局。守牢国土空间开发保护底线，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，健全主体功能区制度。坚守生态保护红线，强化执法监管和保护修复，确保功能不降低、性质不改变。坚决守住 18 亿亩耕地红线。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。加强海洋和海岸带国土空间管控，建立低效用海退出机制，除国家重大项目外，不得再新增围填海。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，为发展“明底线”、“划边框”。

要加快产业绿色转型升级。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。严把准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿，加快构建废弃物循环利用体系，科学利用各类资源，提高资源产出率。

要打造绿色发展高地。各地区特别是京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域，要根据高质量发展要求和自身特色，加强区域绿色发展协作，在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环保工作，建设美丽中国先行区。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，建设新时代美丽城市。

要推动形成绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯，各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

第三，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

要加大生态系统保护力度。加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系，把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，持续推进“三北”防护林体系建设和京津风沙源治理，集中力量在重点地区实施一批防沙治沙工程，特别是全力打好三大标志性战役。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动。实施一批生物多样性保护重大工程，健全生物多样性保护网络，逐步建立国家植物园体系，努力建设美丽山川。

要切实加强生态保护修复监管。这些年来，破坏生态行为禁而未绝，凸显了生态保护修复离不开强有力的外部监管。要在生态保护修复上强化统一监管，强化生态保护修复监管制度建设，加强生态状况监测评估，开展生态保护修复成效评估，强化自然保护地、生态保护红线督察执法。坚决杜绝生态修复中的形式主义，决不允许打着生态建设的旗号干破坏生态的事情。

要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。推进重要江河湖库、重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等保护补偿，完善生态保护修复投入机制，严格落实生态环境损害赔偿制度，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

要有计划分步骤实施碳达峰行动。深入实施 2030 年前碳达峰行动方案，确保安全降碳。在碳排放强度控制基础上，逐步转向碳排放总量和强度“双控”。进一步发展碳市场，完善法律法规政策，稳步扩大行业覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，降低碳减排成本，增强企业绿色低碳发展意识，并启动温室气体自愿减排交易市场，建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。推动减污降碳协同增效，开展多领域、多层次协同创新试点，提升多污染物与温室气体协同治理水平。

要构建清洁低碳安全高效的能源体系。抓好煤炭清洁高效利用，确保发挥兜底保障和对新能源发展的支撑调节作用。大力发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，加快构建新型电力系统。重点控制化石能源消费，加强能源产供储销体系建设，提升国家油气安全保障能力。

第五，守牢美丽中国建设安全底线。要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

要切实维护生态安全。进一步完善国家生态安全工作协调机制，健全国家生态安全法治体系、战略体系、政策体系、应对管理体系，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。

严密防控环境风险，强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控，完善分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任体系，及时妥善科学处置各类突发环境事件。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。提升适应气候变化能力。

要确保核与辐射安全。坚持理性、协调、并进的核安全观，构建严密的核安全责任体系，严格监督管理，全面提高核安全监管能力，建成同我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系，推动核安全高质量发展。积极参与核安全国际合作。

第六，健全美丽中国建设保障体系。要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。

要强化法治保障。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制定修订，以良法保障善治。完善公益诉讼，加强生态环境领域司法保护。实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度，全面实行排污许可制。完善自然资源资产管理制度体系，健全国土空间用途管制制度。

要完善绿色低碳发展经济政策。强化财政支持，优化生态文明建设领域财政资源配置，确保投入规模同建设任务相匹配。强化税收政策支持，严格执行环境保护税法，完善征收体系，加快把挥发性有机物纳入征收范围。强化金融支持，大力发展绿色金融，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新，探索区域性环保建设项目的金融

支持模式，引导各类金融机构和社会资本投入。强化价格政策支持，综合考虑企业能耗、环保绩效水平，完善高耗能行业阶梯电价制度。

要推动有效市场和有为政府更好结合。把碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。加快构建环保信用监管体系。进一步规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。

要加强科技支撑。推进绿色低碳科技自立自强，把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域，狠抓关键核心技术攻关。实施生态环境科技创新重大行动，建设生态环境领域大科学装置，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍，支持科技成果转化和产业化推广。加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络。深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。

四、加强党对生态文明建设的全面领导

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。各地区各部门要不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任，坚持生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”不动摇，抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，增强领导班子共抓生态文明建设的整

体效能。地方党政主要负责同志要以身作则、率先垂范，认真履行好生态文明建设和生态环境保护第一责任人职责。领导班子其他成员要结合自身职责，积极主动作为。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单，强化分工负责，加强协调联动，形成齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明建设立法工作和法律实施监督，各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。

要健全科学合理的考核评价体系，组织开展美丽中国建设成效考核，抓好自然资源资产离任审计，并做好与污染防治攻坚战成效考核工作衔接，考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。各级领导干部要不断增强生态文明建设的实际本领。

要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。中央生态环境保护督察工作领导小组要认真履行职责，健全工作机制，加强组织实施，推动督察工作不断深入。研究制定生态环境保护督察工作条例。生态环境部门要充分发挥职能作用，强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，努力建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护队伍。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设，主动为他们排忧解难、撑腰打气。

同志们！生态文明建设功在当代、利在千秋。全党全国各族人民要紧密团结在党中央周围，奋力拼搏、砥砺前行，全面推进美丽中国建设，为全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而不懈奋斗！

7 月 16 日出版的第 14 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚定不移推进高水平对外开放》。这是习近平总书记 2012 年 12 月至 2025 年 4 月期间有关重要论述的节录。

坚定不移推进高水平对外开放※

习近平

一

我们的事业是向世界开放学习的事业。关起门来搞建设不可能成功。我们要坚持对外开放的基本国策不动摇，不封闭、不僵化，打开大门搞建设、办事业。

（2012 年 12 月 5 日在同外国专家代表座谈时的讲话）

二

中国开放的大门不会关上。过去 10 年，中国全面履行入世承诺，商业环境更加开放和规范。中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。中国的大门将继续对各国投资者开放，希望外国的大门也对中国投资者进一步敞开。我们坚决反对任何形式的保护主义，愿通过协商妥善解决同有关国家的经贸分歧，积极推动建立均衡、共赢、关注发展的多边经贸体制。

（2013 年 4 月 8 日在同出席博鳌亚洲论坛 2013 年年会的中外企业家代表座谈时的讲话）

三

要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求。改革开放是我国经济社会发展的动力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。开放带来进步，封闭导致落后，这已为世界和我国发展实践所证明。党的十八大以来，我们乘势而上，加快构建开放型经济新体制，更高水平的开放格局正在形成。

（2014 年 12 月 5 日在十八届中央政治局第十九次集体学习时的讲话）

四

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。我国对外开放水平总体上还不够高，用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强，需要加快弥补。为此，我们必须坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，深化人文交流，完善对外开放区域布局、对外贸易布局、投资布局，形成对外开放新体制，发展更高层次的开放型经济，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。“一带一路”建设是扩大开放的重大战略举措和经济外交的顶层设计，要找准突破

口，以点带面、串点成线，步步为营、久久为功。要推动全球经济治理体系改革完善，引导全球经济议程，维护多边贸易体制，加快实施自由贸易区战略，积极承担与我国能力和地位相适应的国际责任和义务。

（2015 年 10 月 29 日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话）

五

马克思主义政治经济学认为，人类社会最终将从各民族的历史走向世界历史。现在，我国同世界的联系空前紧密，我国经济对世界经济的影响、世界经济对我国经济的影响都是前所未有的。在经济全球化深入发展的条件下，我们不可能关起门来搞建设，而是要善于统筹国内国际两个大局，利用好国际国内两个市场、两种资源。要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。同时，我们要坚决维护我国发展利益，积极防范各种风险，确保国家经济安全。这其中有很多理论和实践问题需要深入研究。

（2015 年 11 月 23 日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话）

六

实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。改革开放初期，在我们力量不强、经验不足的时候，不少同志

也曾满怀疑问，面对占据优势地位的西方国家，我们能不能做到既利用对外开放机遇而又不被腐蚀或吃掉？当年，我们推动复关谈判、入世谈判，都承受着很大压力。今天看来，我们大胆开放、走向世界，无疑是选择了正确方向。

20 年前甚至 15 年前，经济全球化的主要推手是美国等西方国家，今天反而是我们被认为是世界上推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手，积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。这说明，只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，而且可以引领世界发展潮流。

（2016 年 1 月 18 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

七

中国人民深知，中国发展得益于国际社会，愿意以自己的发展为国际发展作出贡献。中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。

（2016 年 7 月 1 日在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话）

八

历史地看，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。

当然，我们也要承认，经济全球化是一把“双刃剑”。当世界经济处于下行期的时候，全球经济“蛋糕”不容易做大，甚至变小了，增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾就会更加突出，发达国家和发展中国家都会感受到压力和冲击。反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得我们重视和深思。

“甘瓜抱苦蒂，美枣生荆棘。”从哲学上说，世界上没有十全十美的事物，因为事物存在优点就把它看得完美无缺是不全面的，因为事物存在缺点就把它看得一无是处也是不全面的。经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。

当年，中国对经济全球化也有过疑虑，对加入世界贸易组织也有过忐忑。但是，我们认为，融入世界经济是历史大方向，中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳，如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面，总有一天会在大海中溺水而亡。所以，中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中，我们呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。

世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

（2017 年 1 月 17 日在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲）

九

推动形成全面开放新格局。开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。拓展对外贸易，培育贸易新业态新模式，推进贸易强国建设。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放，保护外商投资合法权益。凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。优化区域开放布局，加大西部开放力度。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势。

（2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

十

实践证明，过去 40 年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

（2018 年 4 月 10 日在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲）

十一

改革开放 40 年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

（2018 年 12 月 18 日在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话）

十二

我多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

（2020 年 7 月 21 日在企业家座谈会上的讲话）

十三

以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。当前，国际社会对经济全球化前景有不少担忧。我们认为，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国经济持续快速发展的一个重要动力就

是对外开放。对外开放是基本国策，我们要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

当前，在推进对外开放中要注意两点：一是凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业，包括美国的州、地方和企业，我们都要积极开展合作，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。二是越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，炼就金刚不坏之身。

（2020 年 8 月 24 日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

十四

中国始终支持经济全球化，坚定实施对外开放基本国策。中国将继续促进贸易和投资自由化便利化，维护全球产业链供应链顺畅稳定，推进高质量共建“一带一路”。中国将着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，发挥超大市场优势和内需潜力，为各国合作提供更多机遇，为世界经济复苏和增长注入更多动力。

（2021 年 1 月 25 日以视频方式在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞）

十五

推进高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提

升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

（2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十六

中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。中国坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，推进双边、区域和多边合作，促进国际宏观经济政策协调，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能，反对保护主义，反对“筑墙设垒”、“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。中国愿加大对全球发展合作的资源投入，致力于缩小南北差距，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。

（2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十七

5 年前，我宣布举办进博会，就是要扩大开放，让中国大市场成为世界大机遇。现在，进博会已经成为中国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品。

开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足。我们要以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福，推动经济全球化不断向前，增强各国发展动能，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

（2022 年 11 月 4 日以视频方式在第五届中国国际进口博览会开幕式上的致辞）

十八

推进中国式现代化，必须坚持独立自主、自立自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要加快构建新发展格局，实现内部可循环，并依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。维护好经济安全特别是粮食安全、能源安全、产业链供应链安全。健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。不断扩大高水平对外开放，提升贸易投资合作质

量和水平，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，优化区域开放布局，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，拓展中国式现代化的发展空间。

（2023 年 2 月 7 日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上的讲话）

十九

中国将始终是世界发展的重要机遇。我们敞开大门，谁来同我们合作都欢迎。作为一个超大规模经济体，中国将坚定推进高水平开放，扩大市场准入，缩减外资准入负面清单，提升现代服务业开放水平。我们将持续优化营商环境，落实外资企业国民待遇，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。我们将继续推进生态文明建设，加快建设美丽中国，积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进经济社会发展全面绿色转型。展望未来，随着中国 14 亿多人口整体迈进现代化，中国必将对世界经济作出更大贡献，为各国工商界提供更大空间。

（2023 年 8 月 22 日在 2023 年金砖国家工商论坛闭幕式上的致辞）

二十

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。十年来，各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署，解放思想、守正创新，推出了一大批基础性、开创性改革开放举措，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。要坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，让自贸试验区更好发挥示范作用。

（2023 年 9 月 24 日关于深入推进自由贸易试验区建设的指示）

二十一

我们深刻认识到，人类是相互依存的命运共同体。世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。通过共建“一带一路”，中国对外开放的大门越开越大，内陆地区从“后卫”变成“前锋”，沿海地区开放发展更上一层楼，中国市场同世界市场的联系更加紧密。中国已经是 140 多个国家和地区的主要贸易伙伴，是越来越多国家的主要投资来源国。无论是中国对外投资，还是外国对华投资，都彰显了友谊和合作，体现着信心和希望。

我们深刻认识到，只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。只要各国有合作的愿望、协调的行动，天堑可以变通途，“陆锁国”可以变成“陆联国”，发展的洼地可以变成繁荣的高地。经济发展快一些的国家，要拉一把暂时走在后面的伙伴。只要大家把彼此视为朋友和伙伴，相互尊重、相互支持、相互成就，赠人玫瑰则手有余香，成就别人也是帮助自己。把别人的发展视为威胁，把经济相互依存视为风险，不会让自己生活得更好、发展得更快。

我们深刻认识到，和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，是共建“一带一路”最重要的力量源泉。我曾经讲过，古丝绸之路之所以名垂青史，靠的不是战马和长矛，而是驼队和善意；不是坚船和利炮，而是宝船和友谊。共建“一带一路”注重的是众人拾柴火焰高、互帮互助走得远，崇尚的是自己过得好、也让别人过得好，践行的是互联互通、互利互惠，谋求的是共同发展、合作共赢。不搞意识形态对立，不搞地缘政治博弈，也不搞集团政治对抗，反对单边制裁，反对经济胁迫，也反对“脱钩断链”。

10 年的历程证明，共建“一带一路”站在了历史正确一边，符合时代进步的逻辑，走的是人间正道。我们要有乱云飞渡仍从容的定力，本着对历史、对人民、对世界负责的态度，携手应对各种全球性风险和挑战，为子孙后代创造和平、发展、合作、共赢的美好未来。

（2023 年 10 月 18 日在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲）

二十二

法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。法治是最好的营商环境，要完善公开透明的涉外法律体系，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平，把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。要全面提升依法维护开放安全能力。

（2023 年 11 月 27 日在二十届中央政治局第十次集体学习时的讲话）

二十三

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

（2024 年 7 月 15 日关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明）

二十四

进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革

的促进作用就越大。要稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索，打造开放层次更高、辐射作用更强的改革开放新高地。

（2024 年 10 月 29 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话）

二十五

对外开放是中国的基本国策，中国正在推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。我愿在此重申，中国推进改革开放坚定不移，开放的大门只会越开越大，利用外资的政策没有变也不会变。

中国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。中国致力于高质量发展，绿色化、数字化、智能化转型加快推进，产业配套能力强，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景。外资企业在中国可以尽展优势和能力，在全球竞争中赢得先机。

中国已经形成比较健全的利用外资法规政策体系和工作体系。我们加强外商投资立法，推动贸易和投资自由化便利化，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造透明、稳定、可预期的政策环境，外资准入负面清单从最早 190 项缩减到现在的全国版 29 项和自贸试验区版 27 项，制造业领域已实现“清零”。近几年，国际经济

环境变化比较大，我们出台稳外资系列政策，持续打造“投资中国”品牌，各地都加强了对外资企业的服务保障，这方面工作将越做越好。

中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一。相信大家在华工作和生活，能够感受到以和为贵、和合共生的文明传承，体验到讲信修睦、亲仁善邻的社会氛围。

总之，中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。希望广大外资企业打消疑虑、坚定信心，放心来中国发展，分享中国发展机遇。

（2025 年 3 月 28 日在会见国际工商界代表时的讲话）

二十六

这些年，外商来华投资还遭遇地缘政治因素干扰，这涉及国际政治、外交。我常讲，吹灭别人的灯，不会让自己更加光明；阻挡别人的路，最终只会把自己的路堵住。对于大家比较关心的中美关系问题，我们始终认为，中美关系保持稳定、健康、可持续发展符合两国人民根本利益。中美经贸关系本质是互利共赢，经贸摩擦应该通过平等对话磋商来妥善处理。中国将按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则处理中美关系。中国坚定不移走和平发展道路，积极推动解决国际和地区热点问题，努力为外资企业发展营造良好外部环境。

（2025 年 3 月 28 日在会见国际工商界代表时的讲话）

二十七

多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择，经济全球化是不可阻挡的历史潮流。中国坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化，积极参与全球经济治理，致力于建设开放型世界经济。外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。我们要携手同行，推动经济全球化朝着正确方向发展。

我们要共同维护多边贸易体制。以世贸组织为核心的多边贸易体制是国际贸易的基石。当前，世界开放指数不断下滑，单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战。我们要坚守世贸组织理念和规则，持续推动贸易和投资自由化便利化，推动各国通过开放做大共同发展的“蛋糕”。不少外资企业特别是跨国公司有相当的国际影响力，希望大家发出理性声音，采取务实行动，抵制各种开历史倒车的行为，摆脱零和博弈，促进合作共赢。

我们要共同维护全球产业链供应链稳定。这是世界经济健康发展的重要保障。搞“脱钩断链”，损人不利己，没有出路。一些外资企业是全球相关产业的“链主”，同大量上下游企业形成共生共赢的产业生态，坚守契约精神、扎根东道国，有利于自身长远发展，也有利于维护全球产业链供应链稳定。希望大家登高望远，不盲从各种干扰全球产业链供应链安全稳定的行为，多为全球发展注入正能量和确定性。

我们要共同维护开放合作的国际环境。个别国家搞“小院高墙”、关税壁垒，将经贸问题政治化、工具化、武器化、泛安全化，

迫使企业选边站队，作出违背经济规律的选择。这不符合市场规则和开放大势。企业是经营主体，希望大家尊重市场规律、维护市场规则，独立自主作出商业决策，共同推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序。

“志合者，不以山海为远。”大家不远万里到中国投资，都怀着美好期待而来，怀着对中国人民的友谊而来。今天的面对面交流，让我们加深了理解、增进了友情、增强了信心。我们愿同广大外资企业一道，在中国这片生机盎然的大地上扩大合作，共同书写互利共赢新篇章。

（2025 年 3 月 28 日在会见国际工商界代表时的讲话）

二十八

要坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，积极落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，同广大全球南方国家一道，捍卫发展中国家共同利益。贸易战、关税战没有赢家，保护主义没有出路。要坚定维护多边贸易体制，维护全球产业链供应链稳定，维护开放合作的国际环境。要加强在东亚合作、澜湄合作等机制内协调配合，为变乱交织的世界注入更多稳定性和正能量。

（2025 年 4 月 14 日在越南《人民报》发表的署名文章《志同道合携手前行 继往开来续写新篇》）

※这是习近平总书记 2012 年 12 月至 2025 年 4 月期间有关坚定不移推进高水平对外开放重要论述的节录。

习近平主持召开中央财经委员会第六次会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平 7 月 1 日上午主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设、海洋经济高质量发展等问题。习近平在会上发表重要讲话强调，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，要认真落实党中央部署，加强协调配合，形成推进合力。推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，要聚焦重点难点，依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出；规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查；规范地方招商引资，加强招商引资信息披露；着力推动内外贸一

体化发展，畅通出口转内销路径，培育一批内外贸优质企业；持续开展规范涉企执法专项行动，健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系；引导干部树立和践行正确政绩观，完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。

会议强调，推动海洋经济高质量发展，要更加注重创新驱动，更加注重高效协同，更加注重产业更新，更加注重人海和谐，更加注重合作共赢。

会议指出，推动海洋经济高质量发展，要加强顶层设计，加大政策支持力度，鼓励引导社会资本积极参与发展海洋经济。要提高海洋科技自主创新能力，强化海洋战略科技力量，培育发展海洋科技领军企业和专精特新中小企业。要做强做优做大海洋产业，推动海上风电规范有序建设，发展现代化远洋捕捞，发展海洋生物医药、生物制品，打造海洋特色文化和旅游目的地，推动海运业高质量发展。要加强海湾经济发展规划研究，有序推进沿海港口群优化整合。要加强海洋生态环境保护，接续实施重点海域综合治理，积极推进海域分层立体利用，探索开展海洋碳汇核算。要深度参与全球海洋治理，加强全球海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济合作。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

习近平致信祝贺全国青联十四届全委会全国学联二十八大召开

中华全国青年联合会第十四届委员会全体会议、中华全国学生联合会第二十八次代表大会 7 月 2 日上午在京开幕。中共中央总书记、

国家主席、中央军委主席习近平发来贺信，代表党中央表示祝贺，向全国各族各界青年和青年学生、向广大海外中华青年致以问候。

习近平在贺信中说，5 年来，在党的领导下，在共青团帮助指导下，各级青联和学联组织履职尽责、积极作为，组织动员广大青年和青年学生紧跟党走、拼搏进取，贡献青春力量，展现了新时代中国青年昂扬向上的精神风貌。

习近平指出，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，青年大有可为。广大青年要自觉听从党和人民召唤，坚定理想信念，厚植家国情怀，勇担历史使命，奋力书写挺膺担当的青春篇章。

习近平强调，各级党组织要加强对青年工作的领导，关心支持青联和学联工作，为广大青年和青年学生健康成长、建功立业创造良好条件。青联和学联组织要坚定正确政治方向，深化改革创新，更好团结带领广大青年和青年学生在党的旗帜下奋进新征程、创造新业绩。

大会开幕会上，共青团中央书记处第一书记阿东致词。中国科协书记处第一书记贺军科代表人民团体致词。共青团中央书记处常务书记、十三届全国青联主席徐晓和二十七届全国学联主席徐辉，分别代表全国青联第十三届委员会常务委员会和全国学联第二十七届委员会作工作报告。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体和北京市负责同志，全国青联十四届委员会委员、全国学联二十八大代表、首都各界青年和青年学生代表等约 3000 人参加开幕会。

这次大会总结全国青联和全国学联 5 年来的工作，研究确定未来 5 年的工作任务，修改《中华全国青年联合会章程》和《中华全国学生联合会章程》，选举产生新一届全国青联和全国学联领导机构。

习近平在山西考察时强调 努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐 奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山西考察时强调，山西要认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

7 月 7 日至 8 日，习近平在山西省委书记唐登杰和省长卢东亮陪同下，先后到阳泉、太原考察调研。

百团大战是抗日战争中的重大战役，极大振奋了全国军民抗战到底的信心。7 日下午，习近平来到位于阳泉市狮脑山的百团大战纪念碑广场，向八路军烈士敬献花篮。接着，他参观了百团大战纪念馆展陈。一张张历史照片、一件件珍贵实物，生动展现了中国共产党领导抗日军民同仇敌忾、勇御外侮的光辉历史，习近平不时驻足察看和沉思。他强调，百团大战的历史壮举，充分展现了我们党在全民族抗战中的中流砥柱作用，充分展现了党领导的人民战争的磅礴力量。要讲好抗战故事，把伟大抗战精神一代代传下去。

在纪念馆大厅，习近平同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。他说，88 年前的今天发生的“七七事变”，是中华民族全面抗击日本侵略者的起点，前事不忘、后事之师，到这里来就是接受精神洗礼。广大青少年生逢其时，要赓续红色血脉，树立强国有我的远大志向，做堂堂正正、光荣自豪的中国人，勇担民族复兴的时代大任。

当天下午，习近平到阳泉阀门股份有限公司进行了考察。在听取近年来山西省产业转型升级情况汇报后，他走进企业生产车间，详细了解煤气闸阀、电动翻板阀等产品生产和销售情况。他指出，传统制造业是实体经济的重要组成部分，要把握市场需求，加强科技创新，让传统产业焕发新活力。他对企业员工们说，我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实干兴邦。希望你们再接再厉、更上层楼，为建设制造强国多作贡献。

8 日上午，习近平听取山西省委和省政府工作汇报，对山西各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区是党中央交给山西的一项战略任务，要进一步统一思想，保持定力，坚定有序推进转型发展。重点要抓好能源转型、产业升级和适度多元发展。要在扛牢国家电煤保供责任前提下，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，同时着眼于高水平打造我国重要能源原材料基地，配套发展风电、光伏发电、氢能等能源，

构建新型能源体系。要扎实推进传统产业转型升级，围绕发展新质生产力因地制宜布局新兴产业和未来产业，逐步形成体现山西特点、具有比较优势的现代化产业体系。要用好多元发展条件，优化营商环境，激发经营主体活力，把资源优势更好转化为发展优势。

习近平强调，转型发展必须牢牢守住安全稳定底线。要着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，强化“一老一小”等重点民生保障服务，兜牢困难群众基本生活。要深化党建引领基层治理，强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。要一体推进治山治水治气治城，全面加强防沙治沙和流域水土流失治理，持续推进重点行业节能降碳，扎实开展矿山生态修复，切实维护生态安全。要强化安全生产，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。目前已进入主汛期，要精心做好防汛抗洪预案和防灾减灾救灾准备工作。

习近平指出，必须以永远在路上的坚韧和执着推进全面从严治党。要发扬自我革命精神，落实管党治党责任，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，努力营造风清气正的政治生态。要抓紧抓细深入贯彻中央八项规定精神学习教育后续工作，查摆问题要真，整改措施要实，确保取得实效。要及时总结学习教育成效和经验，完善作风建设常态化长效化制度机制。

习近平对防汛救灾工作作出重要指示

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。

习近平指出，近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。要扎实做好防汛抢险救灾各项工作，全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡。

习近平强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任，落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位，科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。

习近平向世界青年和平大会致信

7 月 29 日，国家主席习近平向世界青年和平大会致信。

习近平指出，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。80 年前，中国人民同世界人民一道，经过艰苦卓绝的浴血奋战，彻底打败法西斯主义，赢得了来之不易的和平。

习近平强调，和平的未来寄托在青年身上。希望各国青年朋友们以这次大会为契机，交流思想、增进了解、收获友谊，一起做和平理念的倡导者、和平发展的行动者，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

世界青年和平大会当日在北京举行，主题为“一起为和平”，由中国人民对外友好协会和中华全国青年联合会共同举办。

习近平委托中央组织部负责同志向游本昌转达勉励和问候

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平委托中央组织部负责同志向国家话剧院一级演员游本昌转达勉励和问候。

习近平表示，得知你在 92 岁高龄加入中国共产党，我对此感到高兴。你有一颗炙热的向党之心，令人感动。希望你发挥党员先锋模范作用，带动更多文艺工作者为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设文化强国贡献力量。顺祝身体健康、生活幸福！

游本昌出生于 1933 年，长期从事戏剧表演，在《济公》等作品中塑造了许多深受人民群众喜爱的艺术形象，2024 年荣获第 32 届中国电视金鹰奖中国文联终身成就奖。游本昌从事文艺事业 70 多年，早有入党心愿，但总觉得自己尚未达到党员条件。他 2024 年初郑重向党组织递交入党申请书，2025 年 5 月被批准为中共预备党员。“七一”前夕，他参加了国家话剧院党委举行的入党宣誓仪式。

习近平给田华等 8 位电影艺术家回信

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给田华等 8 位艺术家回信，对电影工作者提出殷切期望。

习近平在回信中说，看到大家的来信，不禁想起你们参与创作的那些耳熟能详的经典电影。长期以来，你们怀着对党和人民的热爱、对艺

术理想的坚守，塑造了一个个生动鲜活的银幕形象，给几代观众留下美好回忆。

习近平强调，新征程上，希望你们继续在崇德尚艺上作表率，带动广大电影工作者坚定文化自信，扎根生活沃土，努力创作更多讴歌时代精神、抒发人民心声的精品佳作，为繁荣发展文艺事业、建设文化强国作出新贡献。

近日，田华、王心刚、张良、陶玉玲、肖桂云、潘虹、宋晓英、陈道明等 8 位电影艺术家给习近平总书记写信，汇报他们数十年来从事电影工作的情况和体会，表达为推动电影事业发展、建设文化强国贡献力量的决心。

习近平向美国马里兰州青少年匹克球文化交流访华团师生回复口信

近日，国家主席习近平向参加未来 5 年邀请 5 万名美国青少年来华交流学习倡议访华的美国马里兰州蒙哥马利郡青少年匹克球文化交流访华团师生回复口信。

习近平表示，祝贺你们访华取得成功，很高兴看到匹克球这项运动成为中美两国青少年交流的新纽带。中美关系的未来在青年，希望你们做两国友好的新一代使者，为增进两国人民友谊作出更大贡献。

此前，美国马里兰州蒙哥马利郡青少年匹克球文化交流访华团师生向习近平主席致信，感谢习近平主席提出“5 年 5 万”倡议，介绍今年

4 月他们访华并开展匹克球交流的经历，表示此行同中国青少年朋友结下了难忘的友谊，希望邀请中国青少年到美国访问。

习近平同玻利维亚总统阿尔塞就中玻建交 40 周年互致贺电

7 月 9 日，国家主席习近平同玻利维亚总统阿尔塞互致贺电，庆祝两国建交 40 周年。

习近平指出，中国和玻利维亚是好朋友、好兄弟。建交 40 年来，中玻关系历经国际风云变幻的考验，始终保持良好发展势头。双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，高质量共建“一带一路”合作成果丰硕，人民友谊更加深入人心。去年 11 月，我同你在二十国集团领导人里约热内卢峰会期间举行了富有成果的会晤，为中玻关系未来发展指明方向。我高度重视中玻关系发展，愿同总统先生一道努力，不断赓续传统友谊，引领中玻战略伙伴关系再上新台阶，更好造福两国人民。

阿尔塞表示，40 年来，玻中两国在相互尊重、友好合作基础上建立了牢固的双边关系。玻方高度评价中方在基础设施、技术、能源、卫生等领域提供的支持和帮助，赞赏中国在团结全球南方，促进拉中合作，建立更加公正、平等、包容的国际秩序方面发挥的领导作用，愿继续深化两国人民的兄弟情谊。

习近平向全球文明对话部长级会议致贺信

7 月 10 日，中共中央总书记、国家主席习近平向全球文明对话部长级会议致贺信。

习近平指出，多样文明是世界的本色。历史昭示我们，文明的繁盛、人类的进步，都离不开文明的交流互鉴。当前，国际形势变乱交织，人类站在新的十字路口，迫切需要以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突。

习近平强调，中国愿同各国一道，秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，践行全球文明倡议，推动构建全球文明对话合作网络，为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力。希望各位代表深入交流、凝聚共识，为促进各国人民相知相亲、不同文明和合共生贡献智慧和力量。

全球文明对话部长级会议 10 日在北京开幕，主题为“维护人类文明多样性　共促世界和平发展”，由中共中央宣传部和中共中央对外联络部共同主办。

习近平向苏里南当选总统西蒙斯致贺电

7 月 11 日，国家主席习近平致电西蒙斯，祝贺她当选苏里南共和国总统。

习近平指出，苏里南是中国在加勒比地区的战略合作伙伴。建交 49 年来，在双方共同努力下，中苏关系健康稳定发展，各领域务实合作成果丰硕，在多边事务中保持密切协调。我高度重视中苏关系发展，愿同

西蒙斯当选总统一道努力，深化互利友好合作，推动两国战略合作伙伴关系得到更大发展，更好造福两国人民。

习近平集体会见上海合作组织成员国外长理事会会议外方代表团团长

7 月 15 日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂集体会见来华出席上海合作组织成员国外长理事会会议的各国外长和常设机构负责人。

习近平指出，上海合作组织成立 24 年来，始终秉持“上海精神”，不断成熟壮大，焕发出强大生命力。成员国政治互信不断加深，各领域合作结出硕果，成功走出了一条顺应时代潮流、契合各方需求的区域合作道路，树立起新型国际关系的典范。中方始终把上海合作组织作为周边外交优先事项，致力于把上海合作组织做实做强，维护好地区安全和稳定，促进成员国发展繁荣，打造紧密的命运共同体。去年 7 月中方接任轮值主席国以来，积极开展活动、推动合作，各方迈出共同建设上海合作组织美好家园的坚实步伐。今年将举办上海合作组织天津峰会，我期待在天津同各成员国领导人会面，共商上海合作组织发展大计。

习近平强调，面对变乱交织的国际形势，上海合作组织要看准方向、坚定信心，高效行动、更有作为，为世界注入更多稳定性和正能量。一是牢记成立初心，做“上海精神”的火炬手。以互信、互利为合作之基，以平等、协商为相处之道，以尊重多样文明促进和谐包容，以谋求共同发展实现共赢繁荣，让“上海精神”持续照亮构建上

海合作组织命运共同体之路。二是回应人民期待，做深化合作的行动派。完善应对安全威胁和挑战的机制，筑牢安全屏障，回应人民对和平安宁生活的期待；对接成员国发展战略和共建“一带一路”等合作倡议，实现更高质量、更可持续发展，回应人民对富足美满生活的期待；便利人员往来、促进民间交流，多举办体现各国特色的人文活动，回应人民对丰富精神生活的期待。三是担当时代使命，做构建人类命运共同体的笃行者。坚决反对霸权霸道霸凌，让世界多极化更加平等有序；坚持共商共建共享，让经济全球化更加普惠包容；团结引领全球南方，推动建立更加公正合理的全球治理体系，为构建人类命运共同体汇聚磅礴力量。

王毅作为上海合作组织成员国外长理事会主席汇报了中方接任轮值主席国以来各方面工作进展和天津峰会筹备情况。

俄罗斯外长拉夫罗夫代表外方发言，表示上海合作组织坚持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，取得世人瞩目的合作成果，国际吸引力不断增强。实践证明，“上海精神”符合成员国共同利益，具有强大生命力。中国接任轮值主席国以来，举办大量活动，推动上海合作组织取得新的发展。面对复杂国际形势，上海合作组织应坚持多边主义，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。各方愿积极支持中方主席国工作，凝聚共识，确保天津峰会取得圆满成功。

习近平会见俄罗斯外长拉夫罗夫

7 月 15 日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见俄罗斯外长拉夫罗夫。

习近平请拉夫罗夫转达对普京总统的亲切问候。习近平指出，中俄双方要落实好我同普京总统达成的重要共识，深入推进中俄全面战略协作伙伴关系建设，加强在多边平台的相互支持，维护好两国发展和安全利益，团结全球南方国家，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。上海合作组织是中俄共同参与创建的综合性区域合作组织，对维护亚欧大陆和平、稳定、发展具有重要意义。双方要相互支持，把好上海合作组织发展方向，不断注入新动能，做实做强这个战略平台。

拉夫罗夫转达普京总统对习近平主席的诚挚问候，表示在两国元首战略引领下，俄中全面战略协作伙伴关系深入发展。俄方高度重视对华关系，期待在世界反法西斯战争胜利 80 周年这一重要年份，同中方保持高层交往，加强各领域互利合作，在国际地区事务中保持沟通协调，促进世界和地区和平稳定。俄方将积极支持中方主席国工作，共同推动上海合作组织天津峰会取得圆满成功。

习近平会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯

7 月 15 日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华进行正式访问的澳大利亚总理阿尔巴尼斯。

习近平再次祝贺阿尔巴尼斯当选连任。习近平指出，在双方共同努力下，中澳关系近年来走出低谷、实现转圜，给两国人民带来了实实在在福祉。这给我们最大的启示就是，坚持平等相待、求同存异、

互利合作符合中澳两国和两国人民根本利益，无论国际风云如何变化，都应该坚持这个大方向不动摇。中澳全面战略伙伴关系已经开启第二个 10 年，中方愿同澳方一道，推动中澳关系进一步向前、向好发展，更好造福两国人民。

习近平强调，中澳双方首先要持续增进战略互信。中国坚持和平发展的决心不会动摇，坚持共同发展的理念不会动摇，坚持促进亚太合作发展的政策不会动摇，主张各国团结合作，推进亚太自由贸易区建设、贸易和投资自由化便利化，促进地区和平、发展、繁荣。双方应坚持正确相互认知，夯实互信基础。二是要深化拓展互利合作。中国 16 年来一直是澳大利亚最大贸易伙伴，对华贸易为澳大利亚带来实实在在利益。双方要推动发展战略对接，切实为两国企业营造良好营商环境，打造更多利益契合点和合作增长点，不断提升合作层次和水平。三是要广泛培植人民友谊。两国人民的心灵是相通的、友谊是真诚的，中方欢迎更多澳各界人士来中国走走看看，愿邀请更多澳大利亚青少年来华交流访学，让中澳友好之树更加枝繁叶茂。四是要共同应对风险挑战。面对变乱交织的国际形势，各国要共同维护国际公平正义，维护多边主义和自由贸易，捍卫以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

阿尔巴尼斯表示，近年来，澳中关系取得积极进展。澳方十分珍视对华关系，期待同中方一道，平等相待，求同存异，互利合作，推动澳中关系发展，这符合两国的共同利益，也有利于地区稳定繁荣。

澳方坚持一个中国政策，不支持“台独”。澳方愿与中方保持各层级交往对话，增进互信。中国的发展对澳大利亚至关重要，澳方从不寻求与中国经济脱钩，愿保持双边贸易畅通，推进绿色产业、应对气候变化、医疗技术等领域务实合作，实现互利共赢。愿加强旅游、教育、体育等人文交流，促进人民相互理解。面对变乱交织的世界，澳方愿与中方坚持多边主义，支持联合国发挥重要作用，共同维护自由贸易和世界贸易组织规则，为国际社会提供更多稳定性、确定性。澳方支持中国担任 2026 年亚太经合组织东道主。

习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电

7 月 16 日，国家主席习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电，代表中国政府和中国人民表示深切哀悼，向布哈里亲属、向尼日利亚政府和人民致以诚挚慰问。

习近平指出，布哈里前总统是尼日利亚重要领导人，致力于探索符合尼日利亚国情的发展道路，为国家团结进步作出卓越贡献，在国际社会享有威望。他生前坚持对华友好，积极促进中尼友谊和中非友好合作。他的逝世是尼日利亚人民的巨大损失，中国人民也失去了一位好朋友。中方高度重视中尼关系发展，愿同尼方一道，推动两国全面战略伙伴关系不断向前发展。

习近平同毛里塔尼亚总统加兹瓦尼就中毛建交 60 周年互致贺电

7 月 19 日，国家主席习近平同毛里塔尼亚总统加兹瓦尼互致贺电，庆祝两国建交 60 周年。

习近平指出，中毛建交 60 年来，无论国际形势如何变化，双方始终相互尊重、平等相待，树立了发展中国家守望相助、互利共赢的典范。近年来，中毛关系健康稳定发展，政治互信日益巩固，各领域交流合作富有成效。去年中非合作论坛北京峰会期间，我同加兹瓦尼总统会见并达成重要共识，共同宣布将中毛关系提升为战略伙伴关系，开启了两国关系新篇章。我高度重视中毛关系发展，愿同加兹瓦尼总统一道努力，以建交 60 周年为新起点，赓续传统友谊，深化互信和合作，共同开创中毛战略伙伴关系发展新未来，更好造福两国人民。

加兹瓦尼表示，60 年来，毛里塔尼亚和中国建立了牢固的友谊，在各层级密切合作，在国际场合相互支持。2024 年 9 月中非合作论坛北京峰会期间，我同习近平主席共同宣布将堪称典范的毛中关系提升至战略伙伴关系水平。这是两国关系深入发展最真实的写照，将造福友好的两国人民，有助于增进各国人民安全和繁荣福祉。

习近平会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩

7 月 24 日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华举行第二十五次中国 - 欧盟领导人会晤的欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩。

习近平指出，中欧建交 50 年来，交流合作成果丰硕，既成就彼此又惠及世界，其中的重要经验和启示就是相互尊重、求同存异、开放合作、互利共赢。这也是中欧关系未来发展应该坚持的重要原则和努力方向。今年是中欧建交 50 周年和联合国成立 80 周年，中欧关系又站在一个关键历史节点。中欧都是主张多边主义、倡导开放合作的建

设性力量，国际形势越是严峻复杂，中欧就越要加强沟通、增进互信、深化合作。面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，中欧领导人应再次展现远见和担当，作出符合人民期待、经得起历史检验的战略抉择，牢牢把握中欧关系发展的正确方向，努力开辟中欧关系更加光明的下一个 50 年，为世界提供更多稳定性和确定性。

习近平就中欧关系未来发展提出三点主张。一是坚持相互尊重，巩固伙伴关系定位。中国是热爱和平的国家，主张和谐、包容、合作、共赢。如果用西方走过的路来衡量中国，对中国的认知就会失之偏颇。中欧历史文化、道路制度、发展阶段的确不同，但这种差异过去没有成为中欧建交和关系发展的障碍，今后也不应该阻碍双方关系发展。当前欧洲面临的挑战不是来自中国。中欧之间没有根本利害冲突和地缘政治矛盾，合作大于竞争、共识多于分歧的基本面和主基调没有变。中方始终从战略高度和长远角度看待和发展中欧关系，将欧洲视为多极世界中的重要一极，一贯支持欧洲一体化和欧盟战略自主。希望欧方也能尊重中国人民选择的道路和制度，尊重中国的核心利益和重大关切，支持中国发展繁荣。中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。双方要深化战略沟通，增进理解和互信，树立正确的相互认知。

二是坚持开放合作，妥善处理分歧摩擦。历史和现实证明，相互依赖不是风险，利益交融不是威胁，提升竞争力不能靠“筑墙设垒”，“脱钩断链”只会孤立自己。“降依赖”不能减合作。中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，应该也完全能够在发展中实现

动态平衡。中国高质量发展、高水平对外开放将为中欧合作提供新机遇、拓展新空间。中欧要深化绿色和数字伙伴关系，促进相互投资合作。希望欧方保持贸易和投资市场开放，克制使用限制性经贸工具，为中国企业赴欧投资兴业提供良好营商环境。

三是践行多边主义，维护国际规则秩序。面对战争与和平、竞争与合作、封闭与开放的重大选择，多边主义、团结合作才是正确答案。中欧要共同维护第二次世界大战结束后建立起来的国际规则和国际秩序，与时俱进推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手应对气候变化等全球性挑战，让多边主义的火炬照亮人类前行之路。中欧要支持通过政治手段和平解决国际争端。中方一贯从事情本身的是非曲直出发，主张劝和促谈，倡导标本兼治。中方愿同欧方加强协调，推动今年联合国气候变化贝伦大会取得成功，为应对气候变化和全球绿色转型作出更大贡献。中方也愿同欧方开展人工智能领域政策沟通和务实合作，共同推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

欧方表示，习近平主席有关欧中关系的三点主张至关重要。建交50年来，欧中在广泛领域开展合作，规模和深度不断拓展，成为彼此重要合作和贸易伙伴，助力了各自经济繁荣和人民福祉提升。中国已成为制造业和科技大国，让数亿人脱贫，中国的发展令全球震撼，给世界重要启示，欧方相信并支持中国取得更大发展。欧盟和中国都是世界上的重要力量，欧中关系对双方和世界都极为重要。欧方致力于深化欧中关系，建设性处理分歧，推动双方合作在平衡、对等、互惠

基础上持续取得更多积极成果。欧方不寻求与中国“脱钩断链”，欢迎中国企业到欧洲投资兴业。面对动荡不安、充满不确定性的世界，欧中要担负责任，共同坚持多边主义，维护联合国宪章宗旨和原则，携手应对气候变化等全球性挑战，推动解决地区热点问题，维护世界和平稳定。欧方期待同中方一道，续写欧中关系下一个 50 年更加精彩的篇章。

习近平接受外国新任驻华大使递交国书

7 月 25 日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂接受 16 位驻华大使递交国书。他们是：越南驻华大使范清平、巴拿马驻华大使雷鸣、多米尼加驻华大使戈麦斯、阿尔巴尼亚驻华大使波达、新西兰驻华大使乔文博、巴布亚新几内亚驻华大使卡姆巴内、安哥拉驻华大使艾伦、埃及驻华大使纳兹米、尼加拉瓜驻华大使孔乐然、伊朗驻华大使法兹里、智利驻华大使阿里亚兰、乌克兰驻华大使涅奇塔伊洛、贝宁驻华大使阿贾巴、美国驻华大使庞德伟、以色列驻华大使贝以理、南苏丹驻华大使莫里斯。习近平还接见了上海合作组织秘书长叶尔梅克巴耶夫。

仪式结束后，习近平在北京厅对使节们发表讲话。

习近平欢迎使节们来华履新，请他们转达对各自国家领导人和人民的良好祝愿，希望使节们全面、深入了解中国，为深化中国同各国友谊、增进中国同世界交往作出积极贡献。

习近平指出，中国始终珍视同世界各国人民的友好情谊，愿在相互尊重、平等相待、互利共赢的基础上同各国开展全方位合作，加强

各领域交流。当前，中国正以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，经济持续稳中向好。中国将坚定不移扩大高水平对外开放，释放超大规模市场红利，让中国新发展成为各国的新机遇，为世界经济增长注入更多确定性。

习近平强调，面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，各国比以往任何时候都更加需要团结合作，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，也是联合国成立 80 周年。中国愿同各国一道，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者，携手开创这个星球更加美好的未来。

三、2025 年 7 月新颁布的党内各项党纪法规、条例或召开的重要会议，发布的重要公报、通知，出版的重要书籍

中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 7 月 30 日召开会议，决定今年 10 月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

会议强调，“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良

好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

会议指出，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

会议指出，宏观政策要持续发力、适时加力。要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

会议强调，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

会议指出，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。

中央城市工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

中央城市工作会议 7 月 14 日至 15 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调，当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议部署城市工作 7 个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破；依靠改革开放增

强城市动能，高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构；加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造；大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性。五是着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循，要认真学习领会，不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位，以更加开阔的视野做好城市工作；深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想；深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章；深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志，计划单列市、省会城市、有关地级城市党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的部分金融机构、企业和高校，中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

7 月 23 日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力提振消费、破除“内卷”，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了上半年经济工作有关情况，介绍了关于下半年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙其信先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和下半年经济工作的考虑，并就推动科技创新和产业创新跨区域协同、促进文体旅商融合发展、促进服务业消费、超前布局有关未来产业、加快建设数据要素统一大市场、推进高质量城市更新、进一步激发民营企业活力、加强灵活就业群体社会保障等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，今年上半年，在中共中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。下半年，要在宏观政策上持续发力、适时加力，重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业创新深度融合发展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出，上半年，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署，聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策，积极开展民主监督，体现了在中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出两点希望。一是统一思想认识，凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身优势，推动高质量发展。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智库，提出更多具有前瞻性、操作性的意

见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

中央军委主席习近平签署命令 发布军事航天部队网络空间部队信息支援部队联勤保障部队军旗旗面式样

中央军委主席习近平近日签署命令，发布军事航天部队、网络空间部队、信息支援部队、联勤保障部队军旗旗面式样，并在八一建军节到来之际，向全体人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员和民兵致以节日的祝贺。

此次发布的兵种军旗，以八一军旗为基础设计，充分彰显党对军队的绝对领导，体现人民军队始终高度集中统一、步调一致向前进，旗面式样延续军种军旗上下设置、黄金分割的基本模式，选用具有相应兵种领域特色的图案色调，着力强化战略性兵种属性定位，激发部队荣誉感使命感。兵种军旗的发布，标志我军构建起八一军旗和陆军、海军、空军、火箭军军旗，军事航天部队、网络空间部队、信息支援部队、联勤保障部队军旗组成的新时代人民军队军旗体系，必将激励鼓舞广大官兵为如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队不懈奋斗，为军旗增添新的光彩。兵种军旗，自 2025 年 8 月 1 日启用。

适应军旗体系发展需要，中央军委还发布了关于修改《军旗管理规定（试行）》的决定，对军旗种类构成、使用时机场合等作出修正，为规范军旗管理、维护军旗尊严提供法治保障。

《习近平谈治国理政》第五卷中英文版出版发行

中央宣传部（国务院新闻办公室）会同中央党史和文献研究院、中国外文局编辑的《习近平谈治国理政》第五卷，近日由外文出版社以中英文版出版，面向海内外发行。

习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合取得的重大理论创新成果，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。

《习近平谈治国理政》第一卷至第四卷的出版，在用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，帮助国际社会增进对中国之路、中国之治、中国之理的理解认识方面，发挥了重要作用。《习近平谈治国理政》第四卷出版以来，习近平总书记在领导治国理政新的实践中，从理论和实践的结合上进一步回答了党和国家事业发展的一系列重大时代课题，以一系列新思想新观点新论断，丰富和发展了党的理论创新成果。

《习近平谈治国理政》第五卷收入了习近平总书记在 2022 年 5 月 27 日至 2024 年 12 月 20 日期间的报告、讲话、谈话、演讲、致辞、文章、指示等 91 篇，分为 18 个专题。部分著作是第一次公开发表。为

了便于读者阅读，编辑时作了必要注释。本书还收入习近平总书记这段时间内的图片 41 幅。

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，进一步谋划和推动全面深化改革，攻坚克难、砥砺奋进，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果，充分反映了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《习近平谈治国理政》第五卷的出版发行，对于推动广大党员、干部、群众进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心为实现党的二十大描绘的宏伟蓝图而团结奋斗；对于帮助国际社会及时了解这一重要思想的最新发展，加深对中国理念、中国方案、中国智慧的理解，携手共建人类命运共同体，具有重要意义。

《习近平生态文明文选》第一卷出版发行

中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平生态文明文选》第一卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，引领我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。

《习近平生态文明文选》第一卷，收入习近平同志 2012 年 12 月至 2025 年 4 月期间关于生态文明建设最重要、最基本的著作，按时间顺序编排，共有报告、讲话、演讲、指示、批示等 79 篇。部分著作是第一次公开发表。

《习近平生态文明文选》第一卷的出版发行，为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想提供了权威教材，对于广大干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道

路，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽中国建设，为实现中华民族永续发展开辟广阔前景，具有重要意义。

习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版在香港书展首发

习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版，近日由联合出版集团出版发行。7 月 16 日，香港书展开展首日举办了新书发布会。

《论教育》收入习近平主席关于教育的重要文稿 47 篇，科学回答了“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题。《习近平文化思想学习纲要》系统阐释了习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在文化领域的原创性贡献，是深入学习领会习近平文化思想的权威辅助读物。《近镜头：温暖的瞬间》以新华社同名系列融合报道为基础，精心选取习近平主席治国理政的精彩瞬间照片，图文并茂地生动讲述了照片背后的温暖故事。

三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解习近平文化思想的科学体系，深化对我国教育事业的规律性认识，对于持续增进国家、民族和文化认同，

引导港澳同胞与全国各族人民一道勠力同心，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超，中央政府驻港联络办负责同志，香港爱国爱港机构、社团协会代表，香港政经、教育、文化、出版界代表，香港青年代表出席新书发布会。香港友好协进会、香港中国企业协会、香港教育工作者联会、中国文学艺术界联合会香港会员总会等有关负责人在新书发布会上接受赠书。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推售。

《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》5 种民族文字版出版发行

中共中央统一战线工作部、国家民族事务委员会组织编写的《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》蒙古文、藏文、维吾尔文、哈萨克文、朝鲜文等 5 种民族文字版，已由中国民族语文翻译局翻译，民族出版社出版，即日起在全国发行。